



卫健委关于印发老年护理专业护士培训大纲（试行）和老年护理实践指南（试行）的通知

切实提高老年护理服务能力和水平



各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委、中医药管理局：

为指导各地开展老年护理专业护士培训工作，规范提供老年护理服务，切实提高老年护理服务能力和水平，国家卫生健康委和国家中医药局组织制定了《老年护理专业护士培训大纲（试行）》和《老年护理实践指南（试行）》，供各地开展老年护理专业护士培训以及医疗机构提供老年护理服务使用。现印发给你们（可从国家卫生健康委网站医政医管局栏目下载），并提出以下工作要求。

三部委会关于公布第三批智慧健康养老应用试点示范名单的通告



按照《工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生健康委员会办公厅关于开展第三批智慧健康养老应用试点示范的通知》（工信厅联电子函〔2019〕133号），经各地主管部门推荐、专家评审和网上公示，确定了第三批智慧健康养老应用试点示范名单，现予以公布。

附件：

- 1.第三批智慧健康养老示范企业名单
- 2.第三批智慧健康养老示范街道（乡镇）名单
- 3.第三批智慧健康养老示范基地名单

养老视点	4
民政部等四部门部署实施民办养老机构消防安全达标提升工程	4
克服养老服务供需矛盾应四策并举	4
充分发挥中医药独特优势，构建中国特色的养老服务体系	4
评论：“时间银行”互助养老好	5
中国老龄化挑战艰巨	5
老年护理专业护士培训大纲发布	5
北京：朝阳养老照料中心 43 个街乡全覆盖	5
山东：滨湖区扎实推进老龄健康事业发展	5
安徽：《芜湖市居家养老服务条例》来了，明年 3 月 1 日起正式实施	6
江苏：新北构造多元化格局，提供社区居家养老高质量服务	6
浙江：杭州市老龄事业发展基金会换届	6
长三角养老服务家底公开，区域内共有 130 多万张床位	7
世界银行、法国开发署联合融资贷款支持贵州养老服务体系建设和	7
老龄数据	7
再辨析“6”，老龄化是慢变量还是快变量？	7
政策法规	7
三部委关于公布第三批智慧健康养老应用试点示范名单的通告	7
国家卫生健康委办公厅关于印发老年护理专业护士培训大纲（试行）和老年护理实践指南（试行）的通知	15
民政部、财政部等四部门关于印发《民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案》的通知	16
广东省人力资源和社会保障厅等五部门关于进一步完善我省港澳台居民养老保险措施的意见	16
广东省人力资源和社会保障厅《关于进一步完善我省港澳台居民养老保险措施的意见》政策解读	17
养老类型	17
山东：探访社区养老服务的济南实践，“一站式”服务让老人“颐养天年”	17
山东：聊城社区养老服务呼唤升级版	18
甘肃：兰州托老所“保姆式”护理，“热闹”养老缓子女负担	18
养老院来了一群年轻人	19
养老产业	19
湖北：楚园正式运营，“医养融合”高品质养老新模式成武汉新名片	19
养老保障体制改革考验我们经济学的功底和智慧	20
应用大数据应对老龄化挑战	20
中国太保健康养老嘉年华在蓉举办	20
银发经济报告：“80 后”“90 后”购买了近五成老年商品	20
智慧养老	21
河北：沧州市智慧居家养老服务成老年人幸福乐园	21
江苏：“四化”并举推进泰州智慧养老服务体系建设和	21
福建：厦门同安率先实现城乡居家养老信息化服务全覆盖	21
老年大学	22
莫忽视老年人融入社会	22
健康管理	22
科普：老年女性防失眠，少吃糖和白面包	22
护好“五力”人不老	22
养老金融	23
运作期满一年，养老 FOF 保持定力	23
老龄化社会渐行渐近，银行如何服务老年客群？	23
如何在发展智能金融时考虑中老年人的个性化需求？	23
社会保障	24
安徽：企业职工养老保险将实现省级统筹	24
湖南：岳阳“五个坚持”深化养老保险制度改革	24
广东：发文进一步完善港澳台居民养老保险措施	24
健全养老保险体系需多支柱支撑	24
周小川：解决养老金接续问题应提高其可携带性	25
北青报：破解养老保险沉痾，全国统筹是良药	25
黄奇帆：妇女延迟退休 10 年，相当于全国每年增加 1 万亿养老金	25
我国第一支柱“一支独大”，个人养老金有很大发展空间	25
国际交流	26
全球“变老”，养老金难题怎么破？	26
放弃总统特殊养老金，马克龙生日愿望：将退休制度改革进行到底	26
城市规划	27
上海：加装电梯新政出台，取消“一票否决”，政府最高补贴 28 万元	27
老年说法	27
法官费劲心机“骗走”老年人的钱？这出戏场场叫好！	27
遇见养老“福利”吃住竟可不花钱，168 人被骗了 521 万元	28
政府购买服务	28
重庆：南川区大东坡养生养老谷建设项目 1：500 数字化地形图测绘服务采购公告	28
河南：涧西市民政局-涧西区广文路示范性社区养老服务中心建设项目（工程）-公开招标公告	29
广东：广州市番禺区沙湾镇人民政府 2020-2021 年度居家养老大配餐服务项目（重招）公开招标公告	30
关于我们	31
联系我们	31

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

民政部等四部门部署实施民办养老机构消防安全达标提升工程

为深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，完善和落实养老机构安全生产责任和管理制度，严格安全监管，切实提升养老机构消防安全管理水平，确保老年人生命财产安全，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，近日，民政部会同财政部、住房和城乡建设部、应急管理部联合印发《民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案》，利用民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，采取以奖代补等方式，引导和帮助存量民办养老机构按照国家工程建设消防技术标准配置消防设施、器材，针对重大火灾隐患进行整改，支持解决民办养老机构建筑消防条件差，安全隐患多等实际困难，为养老机构发展创造安全发展环境。

《方案》提出，从2020年起，对经判定为重大火灾隐患的养老机构要按照国家工程建设消防技术标准配置消防设施、器材，落实日常消防安全管理要求。力争在两年时间内，使全国存量民办养老机构消防设施设备配备符合国家工程建设消防技术标准，消防安全管理满足需要，达到安全服务要求。同时，坚决落实脱贫攻坚任务，优先改造贫困地区和农村民办养老机构。

《方案》明确，纳入改造对象的民办养老机构要遵循两方面的改造标准和要求。一是建筑环境及消防设施配置要严格执行《建筑设计防火规范》（GB50016）、《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140）、《火灾自动报警系统设计规范》（GB50116）、《建筑防排烟系统技术标准》（GB51251）等相关标准规范要求。二是消防安全管理要严格落实《中华人民共和国消防法》等法律法规规定，严格执行《社会福利机构消防安全管理十项规定》（民函〔2015〕280号）、《消防安全标志》（GB13495）、《消防控制室通用技术要求》（GB25506）、《养老机构安全管理》（MZ/T032）、《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796）。

《方案》要求，县级民政部门要全面摸清辖区内的民办养老机构消防安全状况，建立底数台账，依照消防安全状况分清轻重缓急，合理确定改造范围和顺序。要做好动员和政策宣传工作，引导消防安全不达标的民办养老机构制定消防安全改造方案并主动申报。省级民政部门要会同有关部门组织对申报养老机构的情况进行归集分类，分析研判，合理确定改造对象、认定标准、审定权限、激励机制等。住房和城乡建设部门、消防救援机构提供技术支持。

《方案》要求，消防安全改造工程应严格执行国家工程建设消防技术标准和消防安全法律法规。改造项目应按照规定程序招标，由具有相应资质的单位施工。设区的市级民政部门通过公开招标、竞争性谈判等方式选定一批具备相关资质的施工方和设施设备供应商供纳入工程项目的民办养老机构自主选择使用。有条件的地区也可由省级民政部门按上述要求统一选定施工方和设备供应商。已开展此项工作的地区也可结合落实通知要求，按既定工作机制实施。项目竣工后，应严格执行建设工程消防验收的有关规定。对养老机构依法申请建设工程消防验收和消防验收备案的，住房和城乡建设部门应当依法办理。相关改造工程应当在立项次年底前完成。验收通过或验收备案完成后，由批准的民政部门形成项目改造报告并存档。

《方案》要求，省级民政部门要会同有关部门加强工作督查指导，制定相关配套措施，严格审核，规范程序，加强监管，保证质量。要通过随机抽查、第三方审计等多种方式对改造项目进行全过程跟踪检查。《方案》要求加强经费保障。民政部本级和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金，可按规定用于民办养老机构消防安全改造，并做好与民办养老机构相关扶持政策的衔接。通过福利彩票公益金安排奖补资金的，要严格执行彩票公益金使用管理规定，提高资金使用效益，并按照规定设置资助标识，确保资金使用公开透明。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=73606>

(来源：民政部门户网站)

克服养老服务供需矛盾应四策并举

我国是世界上老年人口数量最多的国家和老龄化速度最快的国家之一。据测算，到2018年底，我国60周岁以上老年人口达到2.49亿，养老问题成为全社会普遍关注的重大民生问题。

为了应对日益严峻的人口老龄化态势，近年来，国家和各地密集出台政策，不断加大投入，加快养老服务体系建设，着力提升养老服务水平，取得了显著成绩。

不过，在充分肯定养老服务体系建设和取得成绩的同时，我们也应当注意到，养老服务业发展过程中还存在一些问题，有的问题还比较严重，亟待有关部门加以解决。

比如，在多数地方，民办养老机构的发展仍面临诸多困难。

不少城市的主城区土地紧张，民办养老机构很难获得供地指标，即使有机会获得指标，也往往因过高的地价望而却步。多数民办养老机构都反映存在融资难的问题，当前存在资金回报慢、收益率低、长期亏损等问题。不少社会资本利用租赁的房屋建成了养老机构，几年下来却发现相关的证件仍然难以办齐。

再比如，各地普遍存在“一床难求”和“床位富余”并存的问题。

一方面，城区内设施齐全、功能完善、服务专业、价格适中的养老机构较少，供给远远滞后于需求。另一方面，城市周边和农村的养老机构，却往往乏人问津。在部分乡镇敬老院，只有特困供养人员按政策入住，床位空置率高达70%甚至更多。

另外，对广大老年人来说，养老服务的首要需求是医疗和护理，但目前我国医疗保障制度还不够完备，长期照护制度仍处于探索阶段，制度供给不足，导致老年人的医疗和护理需求难以得到有效满足。

笔者认为，在新的历史时期，推进养老服务体系建设和必须立足于我国基本国情，更需立足于广大老年人的需求，以老年人的需求为中心，来检视已有的政策，并制定更完善的下一步措施。

当前的基本国情和老年人的基本需求，大致上呈现出以下几个特点：

首先，多数老年人首选居家养老的方式，愿意选择到养老机构养老的比例非常低。有调查显示，即使是无子女照料的农村“五保户”，他们首选的养老方式也是居家养老。

其次，家庭小型化、少子化、流动化。近年来，生育率呈不断下降趋势，一对夫妇有2个及以上子女的家庭比例大幅下降，一对年轻夫妇供养4个老人正成为常态现象。在广大农村地区，青壮年外出务工比例越来越高，留守农村的多为老年人，他们如何获得照料将成为新的问题。

再次，多数老年人处于基本健康状态，尤其在70岁以前，生活能自理者占绝大多数。但生命的最后几年，失能比例较高，往往需要护理和照料。

针对当前实践中存在的问题和老年人的基本需求，我们养老服务体系建设应当从以下几个方面发力：

第一，必须把居家养老的支撑和服务体系建设作为重中之重。

既然绝大多数人都愿意居家养老，而家庭的支撑能力明显不足，就需要国家统筹考虑完善居家养老支撑体系的问题。各级政府应当加强统筹规划，综合运用市场、行政等多种措施，使居家老人能够比较方便地获得质优价廉、安全可靠的日常照料服务，比如卫生保洁、送餐、精神慰藉等。只有老年人能够方便地获得必要的照料和服务，才能说我们的养老服务体系比较健全。

第二，要摒弃“机构中心主义”理念。养老机构当然需要建设，但建设养老机构首先要立足于需求。

当前，政府投资兴建的大量敬老院床位利用率较低，闲置现象普遍。建议今后各级政府要尽可能发挥市场的作用，除确有需要外，政府本身不再建设或者少建养老机构，节省出的资金可以投入居家养老的支撑体系建设。

同时，各级政府不必再简单地对新增养老机构和养老床位进行补贴，而应该把补贴的重点放在支持老年人购买日常照料服务，以及发展社区养老服务上。

第三，加快建立完善长期照护制度。

据测算，高龄老人从失能到去世，平均会持续5年左右时间。这5年里，几乎每个人都离不开他人提供的照料，包括生活照料和护理照料。

在现行社会保障制度下，老年人要想获得医保支付的医疗服务，只能选择住院治疗，因此各地当前都存在这样一种现象：一些失能老年人本来只需要接受康复护理和临终关怀服务，但却长期在医院占着床位。

有统计数据显示，目前老年人的医疗费用约占全社会总医疗费用的80%，一个人临终前3个月的医疗费用大约占其一生医疗费用的三分之一，不过，医疗费用数额虽高，却不是全部都用了“刀刃”上。

只有通过国家立法，建立长期照料护理制度，对失能老年人在养老机构和社区甚至家庭接受的护理照料提供保障，才能为每位老年人构筑好生命周期的最后一道安全网，使他们方便地获得所需的护理和照料，也才能提高他们的生活质量，同时有效地节约医疗资源。

目前，国内有些地方，比如青岛市，已经开始在这方面进行一些探索，并取得了较好成效。对于这样的经验有必要进行总结和推广，并及时将相关经验上升到立法层面。

第四，还要着力推进医养结合健康发展。

事实证明，不能提供医疗服务的养老机构是没有竞争力的。但医养结合目前也面临不少问题：专门的养老机构内部举办的诊疗机构，往往存在医务人员水平不高、医保不报销的问题；医疗机构举办的养老机构，则面临医保资金监管的巨大压力。

今后，国家应当出台专门的政策，一方面，通过鼓励支持养老机构举办诊疗机构、鼓励医疗机构和养老机构开展定向合作，使进入养老机构的老年人获得便捷的医疗服务；另一方面，更要着力推进医养结合进社区工作，打破现行的制度壁垒，使更多老年人能够居家接受诊疗服务和护理服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=73567>

(来源：每日经济新闻)

充分发挥中医药独特优势，构建中国特色的养老服务体系

老龄化问题是人类社会发展到一定阶段必然出现的现象。当前，中国人口老龄化的大潮势不可挡。

据国家统计局公布的数据，截至2018年底，我国60周岁以上人口已达2.49亿，占总人口的17.9%，比2017年增长0.6个百分点，其中65周岁及以上人口达1.67亿，占总人口的11.9%，比2017年增长0.5个百分点。

中国进入老龄化社会，呈现出老龄化来得早、总量大、速度快、“未富先老”的严峻形势。

对于中国而言，应对人口老龄化，要展开两场竞赛。一场竞赛是坚持“供给侧结构性改革”，实现经济可持续发展，尽量推迟“未富先老”的影响；另一场竞赛是尽快建立有效应对老龄化的养老体系，具体包括以均衡筹资为核心的养老金体系以及适合中国国情、医养结合的养老服务体系。

从全球各国的养老保障体系来看，美国的养老保险制度已有200多年历史。经过长期发展，现行养老保险体系三大支柱构成比例均衡。总体看，美国联邦退休金制度、401K计划和IRA计划分别发挥了政府、企业和个人作用，达到了多层次保障效果。日本老龄化程度严重，第一支柱主导，但负担沉重，替代率不断下降；第二支柱有所发展，成为重要补充；第三支柱起步十几年，未来具有更大发展空间。

今年11月，中国《国家积极应对人口老龄化中长期规划》正式出台，提出“坚持积极应对、共建共享、量力适度、创新开放的基本原则，走出一条中国特色应对人口老龄化道路”。我们相信，在这个进程中，以专业养老险公司为核心的商业养老险将发挥中坚作用。

近年来，中国养老金三支柱体系不断完善，第一支柱基本养老保险不断整合，第二支柱扩围增加职业年金，第三支柱个人税延养老保险试点落地。中国三支柱养老金体系中，第一支柱重点面临的是“虚实问题”，在个人账户存在记账，在统筹层级、缴费基数、缴费比例上存在不统一、不实的问题；第二支柱重点面临的是“大小问题”，企业年金与原有制度设计的规模、覆盖人群都存在严重不足(仅为6200万)，成为一个主要局限于央

企、国企、少量民企的补充养老保险，在扩面上存在巨大空间；第三支柱重点面临的是“有无问题”，2018年至今，个人税延养老保险在三地小规模试点，以账户为核心统一的个人养老金体系亟待建立。但总体而言，中国的三支柱养老金框架已经纲举目张，商业养老保险等机构在“做实第一支柱、做大第二支柱、做起第三支柱”的进程中，充满机遇。

“十三五”规划以来，在构建多层次养老服务体系中增加了“医养结合”内容。在近期发布的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》中，提出“以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系”，强调健康管理与养老服务融合性发展。

在美国，医养结合的养老服务体系主要分为两种类型，一种是CCRC模式，即持续照料退休社区，主要应用在机构养老中，通过为老年人提供自理、介护、介助一体化的居住设施和服务，使老人在相对熟悉的环境中连续性居住，即使健康状况和自理情况发生变化，也可以获得相对应的照料服务。另一种是PACE模式，主要应用在社区居家养老中，将老年人的短期医疗与长期照护结合起来，使老人能够更长时间在社区中生活。

中国养老服务体系规划中，不论是“9073”还是“9064”规划布局，都将社区和居家养老放在核心地位。以医养结合为核心，对应美国的CCRC和PACE模式，中国养老有两种具有代表性的模式，一种是人保、国寿、太平、泰康及部分房地产商为代表，以地产为核心，养老服务和康复相结合的机构养老模式；另一种由平安倡导的以服务为核心，以中医康养为特色的社区居家养老模式。

2016年全国卫生与健康大会指出，要着力推动中医药振兴发展，坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，努力实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展。

而创新思路、大力发展以社区居家养老为基础的中医康养，就是中医药在养老服务体系中的创造性转化、创造性发展具体体现。充分发挥中医康养作用，构建具有中国特色、适合中国国情的养老服务体系，不仅是将中医“简、便、验、廉、安”的特点应用于养老服务，缓解老龄化的财政压力，更重要的是，体现了中国的道路自信和文化自信。

同时，中医在中国国民的价值观念里有举足轻重的地位，具有广泛的群众基础和认同度。截至目前，国内中医类医疗卫生机构总数达60738个，中医类医院4939个，中医类门诊部、诊所55757个，中医类研究机构42个。绝大部分城市社区卫生服务中心和乡镇卫生院均设置中医馆、国医馆，以及具有康复护理性质的机构超10万家。由于中医机构数量众多，分布广泛，完全有能力满足社区居家养老人群对中医康养的需求。且中医医疗机构设立的速度及中医诊疗人次远超整体医疗机构的增速及西医诊疗人次。

中医具有突出的整体观，讲求“未病先防、已病早治、既病防变、愈后防复”，以“三分医，七分养，十分防”的理念，应用于老年人养老保健，不仅降低医疗费用，还令老人获得更健康的晚年生活，并实现延寿。

中医康养突出体现在疾病治疗和预防养生，在重大传染性疾病、慢性病以及养老服务养生领域具有重大临床作用。例如，针对慢性病病程长、多脏器损害等特点，中医药能够更好地发挥整体调节、综合干预的优势，更适合脏器功能减退、代谢能力较差的慢性病中老年人群。糖尿病，中医属于消渴范畴，中医根据患者体质和病源不同而分别开方，并结合推拿康复、膳食调养等举措，在临床上取得良好效果，降低了并发症。此外，中医骨科以及针灸、推拿、按摩、拔罐、刮痧等，对长期从事重体力劳动的中老年人具有良好的疗效，甚至部分可以自我治疗。

近期，新修订的《健康管理暂行办法》正式出台，将计入保费的健康管理服务费用增加到20%，为商业保险与健康管理、养老服务融合创造更大空间。同时，随着长期护理保险试点不断扩围，更促使商业养老保险公司从以产品为核心，走向“产品+服务”双轮驱动，推动医养结合真正落地。

随着国家老龄化程度不断加深，国家对养老金体系、养老服务体系不断深化改革，我们倡导专业的养老保险公司在养老改革创新中当仁不让，直面风口，与中医院、国医馆、药企、资产管理机构、康复诊疗器具制造企业、养老护理机构以及老人共同构建养老生态圈，联手打造养老全产业链，为中国社会的老年群体提供有温度、精度的健康幸福的养老生活服务，助力中国梦的实现。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=73568>

(来源：第一财经)

评论：“时间银行”互助养老好

老龄化浪潮来袭，怎样通过社会力量实现社区养老目标？国内有些地方，包括天津的一些社区，已经在试点开展“低龄存时间，高龄换服务”的“时间银行”养老志愿服务模式，志愿者将参与公益服务的时间存进“时间银行”，当自己遇到困难时就可以从中支取“被服务时间”。此举是创新基层社会治理方式、推进社区“共建共治共享”的有益尝试。

“时间银行”在现代社会最重要的价值，其实是倡导一种邻里积极奉献、团结友爱、互帮互助的风尚，形成良好的社会氛围和人际关系，这对解决邻里之间日益陌生的现实社会问题也是很有意义的。

“时间银行”志愿者多是本社区居民，服务者与被服务者多是老邻居，过去基于人情的邻里互助，如今转换成了公益性、精准化的“时间银行”模式，付出的心甘情愿，接受的也心安理得，形成良性循环。

当然，要让“时间银行”得到良好、长久运行，除了居民志愿者踊跃参与，更需要政府基层部门从制度建设入手，为它保驾护航。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=73592>

(来源：今晚报)

中国老龄化挑战艰巨

新加坡《联合早报》12月22日文章，原题：未富先老的哀伤，中国老龄化挑战艰巨在世界经济增长放缓和中美持久博弈的新常态下，中国应对老龄化可能产生的经济和社会冲击，成了更为紧迫的任务。

有学者提出，到2050年，中国人口年龄中位数将达50岁，而美国、印度分别为42.3岁、37.5岁。年轻人少、老年人多的人口结构会是促使中国经济增长放缓的因素之一。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员黄石松说，人口老龄化客观上会削弱国家经济发展的内在动力，中国已意识到问题，并推出减缓人口老龄化对经济社会影响的多项措施，包括鼓励生育、强化老年人人力资源开发等。中国国家卫生健康委员会等8个部门今年10月推出政策文件，系统全面地为建立完善老年健康服务体系提供指导意见。

在政府、学术界尽脑汁想出应对老龄化方案的同时，一批业者已瞄准商机先行投入科技养老的新业态，例如通过手机App提供网约护士的上门服务。随着人口老龄化的程度加深，提供老年服务的产业将成为新的经济增长点。

随着人口老龄化，老人健康服务的供给缺口将越来越大。中国人的预期寿命现在已延长至77岁，但健康的预期寿命却保持在68.7岁，并未相应延长。

有舆论认为，未富先老的说法过于消极，中国其实是边富边老，中国自步入老龄化以来已更加富裕。但这一说法又把问题看小了，即便动态来看，当中国人口年龄中位数（预计）在明年超越美国时，人均收入也只有美国的1/4。

不少学者提倡延长退休年龄。中国是世界上退休年龄最早的国家之一。除特殊人群外，男性60岁、女干部55岁、女工人50岁的退休年龄在1978年定下后就基本没变。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=73596>

(来源：环球网)

老年护理专业护士培训大纲发布

12月20日，国家卫生健康委、国家中医药管理局联合发布《关于印发老年护理专业护士培训大纲（试行）和老年护理实践指南（试行）的通知》指出，各级卫生健康行政部门和医疗机构要将老年护理专业护士培训，纳入本地区和本单位护士岗位培训计划，并结合实际，制订培训方案，切实提高护士队伍的老年护理服务能力。这也意味着，老年护理专业护士服务能力将渐趋同质化。

《培训大纲》明确，培训对象为各级各类医疗机构正在或准备从事老年护理相关工作的护士，二级及以上医疗机构老年护理专业人员培训时间至少60天，二级以下医疗机构相关人员至少培训45天。内容主要为老年护理基本理论、常见老年综合征、安宁疗护等理论知识培训及常用老年护理技术、老年康复护理等技能培训。

《指南》主要是针对老年患者需求，明确了评估与观察要点、护理要点、健康指导以及居家护理要点等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=73603>

(来源：健康报)

北京：朝阳养老照料中心43个街乡全覆盖

朝阳区43个街乡，如今都拥有了地区养老枢纽。记者昨天从朝阳区获悉，2019年呼家楼、小关、奥运村、东湖等9个地区新建养老照料，，总数量达到53个。这些集全托、日托、助浴、老年餐厅等服务为一体的养老枢纽，把便利和舒心带给了更多老年人。

花家地2号楼，一座养老照料，即将开业。4000余平方米的面积，上下共5层，设置床位112张，主要服务于高龄、半失能、失能、认知症老人。论体量，它是东湖、望京地区，的养老，，论细节，这里也处处显示出贴心。一楼大厅敞亮温馨，布置着大圆桌和沙发，还专门开辟了一处小小的老物件儿展示区。十平方米的空间里营造出30年前的生活场景，有搪瓷脸盆、大立柜、台式电话等。墙边种着木耳菜、枸杞菜和三四株水培番茄，藤蔓爬得有一人高，结出一串串玛瑙似的果子。

养老，负责人李瑾介绍，这家养老照料，不但能为入住的老人服务，也将成为整个地区的养老枢纽，提供助浴、助洁、送餐等养老服务，可辐射周边方圆公里的居民区。，还设置了阅览室、活动室、康复理疗室，楼内有老年专用电梯，每个房间内配备独立卫生间、电动护理床、无线呼叫及护理软件系统。“我们从光线、无障碍生活动线设计，到适老化家具及配套设施都做了深入设计，目的就是为老人打造舒适、安全的居住环境。”李瑾说。

2019年，朝阳区总共在呼家楼、小关、奥运村、机场、朝外、东湖、将台等9个街乡陆续启动养老照料，建设，建成后可提供养老床位600余张，并为老人提供24小时托管、日间照料、助餐助洁、专业护理、康复等多样化服务。

历经几年建设，如今朝阳已实现养老照料，街乡全覆盖。53个养老照料，分布在43个街乡，49个已投入运营。全区还有1.3万户高龄、独居老人家庭安装了智慧养老服务终端。

在八里庄的齐荣和老人家中，记者看到了这个新安装的智慧终端。它外观颇似家庭固定电话，只是多了好几个服务按钮，包括健康咨询、慢病管理、用药管理、日间照料等，其中的“一键急救”红色按键格外醒目。老人一旦突发疾病，只需按一下救援键，可直接联通999急救，，老人的姓名、地址、联系人、既往病史等信息将同步传输给急救，。为了，限度避免占线情况，“一键式”智慧养老服务终端还在999急救，设有专属坐席。齐荣和老人的口袋里还装着一个紧急呼叫按钮。它通过蓝牙系统与智慧养老服务终端相连接，可确保智能电话不在身边时，也能第一时间发出急救信息。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73563>

(来源：北京日报)

山东：滨海区扎实推进老龄健康事业发展

今年以来,滨海区紧扣“健康滨海”建设目标,在构建养老保障、养老服务体系建设等方面,不断强化各项工作举措,全力扎实推进老龄健康事业发展,着力提升老年人生活幸福指数。

着力加强医疗设施建设,提高服务能力。该区建设了医养结合综合服务区,开设老年病科、艾灸室、针灸推拿室等,增设住院病床,进一步提升老年人医疗服务能力。改造大众卫街道社区老年中心,提升老年人服务水平,全面打造紧密型“两院一体”模式。高标准落实老年人高龄补贴。该区自2013年开始,根据不同年龄段老年人,每人每月按标准发放津贴。

着力完善医养服务体系,提升服务品质。该区聚焦老年人健康养老需求,建立了“机构-社区-居家”“预防-治疗-康复-长期护理”医养结合服务体系。并积极调动基层卫生计生工作人员参与到医养结合工作中来,搭起老年人与社区及医疗机构的桥梁。此外,该区所有医疗机构均已开通老年人就医绿色通道,方便老年人就医。突出医防结合,重点突出老年人病诊疗和预防。开展居家护理延续服务,为居家老人提供家庭巡诊和长期护理服务。该区在全市率先引入了国家基本公共卫生健康体检系统,实现了直体数据与电子健康档案系统无缝连接,进一步提高了老年人体检的获得感满意度。

着力人才队伍培养,创新服务模式。该区充分发挥市专家传帮带作用,培养基层业务骨干,走进养老机构,全面讲解医养结合相关政策及老年人医疗护理相关知识,全面提高服务能力。在区人民医院组建由内科、内分泌科等科室人员组成专科服务团队,与大家洼街道社区卫生服务中心服务团队结对,通过定期坐诊、接受转诊等形式参与老年人签约服务,开通双向转诊通道,实现“1+1”服务模式。利用市中医院托管区央子街道社区卫生服务中心优势,市中医院专家对65岁及以上老年人进行体质辨识,制定健康管理方案,加强老年人中医药健康管理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73594>

(来源: 潍坊日报)

安徽：《芜湖市居家养老服务条例》来了，明年3月1日起正式实施

记者从12月20日举行的新闻发布会上获悉,《芜湖市居家养老服务条例》(以下简称《条例》)将于2020年3月1日正式实施,这也是继合肥、铜陵后,成为全省第三个制定居家养老服务条例的城市,这意味着芜湖市居家养老服务法治化建设迈上新的台阶。

为80周岁以上老年人购买意外伤害保险

我市是全省进入老龄化较早、老龄化程度较高的城市之一。截至2018年底,我市60周岁以上老年人口数76.43万,占户籍总人口的19.65%。由于受到传统观念、经济条件等多方面因素影响,绝大多数老年人选择在家养老。而居家养老服务又是养老服务领域的短板,我市尚未建立覆盖城乡的居家养老服务体系,居家养老服务供给严重不足,医养结合度不够,服务人员匮乏。因此,我市制定居家养老服务条例,正是为了解决以上问题,满足绝大多数老年人的养老需求。

条例施行后,对我市老龄人口的服务供给会有如下利好:计划生育特殊家庭和最低生活保障家庭中的老年人将享受适当的免费居家养老服务;80周岁以上老年人将获得政府为其购买的意外伤害保险,其住所将免费安装应急呼叫设施;生活长期不能自理、经济困难的老年人,将根据失能程度等情况获得护理补贴;经济困难的老年人将逐步享受养老服务补贴;居家老年人将享受社区卫生医疗服务。

养老院的医疗机构有望纳入医保

居家养老服务用房为居家老年人提供活动、服务场地,是做好居家养老工作的基础要素保障。条例第九条中规定:“城乡社区居家养老服务用房应当按照新建住宅小区每百户二十至三十平方米、已建成住宅小区每百户十五至二十平方米的标准配套建设。”

条例对政府及相关部门的服务保障作了四个方面的要求。一是物质保障方面的要求,通过用地保障、财政补贴、收费减免、投资融资等方式,支持居家养老服务机构开展居家养老服务活动;二是人才保障方面的要求,将居家养老服务人才培养纳入人才培养规划,完善居家养老服务人员的评估和激励机制,对从事居家养老服务工作满二年的人员按照规定给予补贴;三是医疗保障方面的要求,医疗保障部门应当将符合条件的居家养老服务机构内设医疗卫生机构按照规定纳入城乡基本医疗保险定点范围;四是保险保障方面的要求,鼓励和支持居家养老服务机构投保雇主责任险和养老责任险,对投保的居家养老服务机构给予适当保费补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73586>

(来源: 凤凰网)

江苏：新北构造多元化格局，提供社区居家养老高质量服务

近日,薛家镇新晨社区居家养老服务中心建成并投入使用。这家居家养老中心坐落于顾园二村59幢,总占地310平米,是一个综合性的老年服务中心,通过整合社区内各种服务资源,为老人提供助餐、助洁、助浴、助医等服务。中心还为居民配备了图书室、理疗室、乒乓室、棋牌室和助餐点,在这里老人们可以读书看报、下棋打球,中心还会定期邀请医生开展义诊服务,老年居民们足不出区就能享受到优质的配套服务。

由于城市化的不断发展,城市人口老龄化程度越发严重。社区是城市老年人生活和日常活动的主要场所,社区居家养老服务中心是利用社区资源开展养老照顾,由正规服务机构、社区志愿者及社会支持网络共同支撑,为有需要的老人提供帮助和支持,使他们能在熟悉的环境中维持自己的生活的一种新型养老方式,保留了传统在家养老的形式,利用个人、家庭、社区和社会的力量和资源,为老年人提供就近而又便利的服务,满足老年人养老的物质和文化需求,让老年人拥有稳定、良好的生活状态,减轻其子女的日常照料负担,弥补社会养老机构的不足,能较好地解决老年居民的实际问题,顺应了人口老龄化的客观要求。

社区居家养老服务中心的建成,折射出的是新北区养老事业的新进展、新成果。截至目前,全区共有老年人口12.5万,占总人口的20.79%。区政府高度重视养老工作,积极推动养老服务提质增效,努力实现养老产业高质量发展。

加大全方位投入，夯实发展基础

多政策投入,2014年出台了《关于加强老年人助餐中心(点)建设的意见》,2015年出台了《关于进一步完善养老服务体系加快发展养老服务业的实施意见》,2016年出台了《新北区“十三五”养老服务业发展规划》《新北区养老服务设施空间布局规划》。

大资金投入,近5年来,市、区、镇(街道)三级财政每年投入2000余万元用于养老事业。全区建有养老机构13家,各类养老床位5705张,日间照料中心(嵌入式微机构)10家,标准化居家养老服务中心(站)85家,老年人助餐中心(点)60家,每月享受居家养老老援助服务的老年人3964人。

精项目投入,连续9年将“爱老助老”工程列入区政府为民办实事项目,通过置换护理床、建设助餐中心、安装“贴心一键通”、公办养老机构“三有三能六达标”提升改造以及援助对象扩面、为高龄困难老年人家庭进行适老化改造等系列工程,提升养老服务水平,撬动养老服务、养老产品市场。

整合各方力量，精准对接需求

区社会福利中心推行社会化运行,在优先为五保老人提供服务的基础上,收住社会老人。薛家镇敬老院由社会力量管理运行,建成全市首家爱心护理院。春江镇通过政府购买服务方式,将特困供养五保对象委托给民办养老机构进行照料服务。加大政府购买服务力度,每年区镇两级投入近500万元专项用于购买社会组织服务,内容涵盖助餐、助浴、精神关爱等各类服务。发挥养老服务协会作用,定期开展养老服务机构安全检查,加强行业自律。

2016年,区政府投入500万元建成了日间照料、智慧养老、社区“微机构”三合一的综合养老服务平台,并引进专业养老服务组织进行运营管理。培育整合了评估、家政、理发、康复、助餐、助浴、教育、心理关爱等一系列优质的养老资源,实现了养老服务供给与需求的精准对接。

支持鼓励社会力量参与养老服务,通过“引进来”“走出去”,逐步引导养老服务向专业化、特色化、品牌化发展。目前,全区已形成了以“鼎武养老”为代表的机构养老品牌,以及以中民、枝秀、369、乐汇老等为代表的居家养老服务品牌,并在各自领域实现差异化发展。其中“鼎武养老”注重医养融合,拥有7家连锁养老机构,成为全省首个在Q板上市的养老服务企业;“中民”以国际养老产品展示体验中心为核心,带动社区养老驿站建设,建立“中心+站点产品+服务”体系;本土养老企业369与荷兰博智合作,建立整合照护中心并设立护理站,实现“家庭床位—社区床位—机构床位”无缝对接;江苏枝秀承接了春江镇中央厨房与居家养老上门服务。

通过“养老+”模式，推动养老产业融合发展

养老+保险。全面实施养老机构综合责任险、居家养老服务中心(站)公众责任险,有效提高了养老服务机构责任风险的应对能力和善后处置能力。鼓励老年人投保安康关爱意外伤害险,参保率保持在90%以上。

养老+教育。区政府专门出台了《关于进一步加强全区老年教育工作的意见》,逐步形成了区、街道(镇)、社区(村)老年教育的三级办学网络,区老年大学、河海街道老年学校被评为江苏省首批老年示范大学(学校)。

养老+医疗。促进医养融合深度发展,建立了鼎武康复医院、369护理站等医养设施,形成了养老机构内设医疗机构、养老医疗联合运行、健康管家居家养老有机结合等多种医养融合模式。

养老+产品。以养老服务单位、高龄困难老年人家庭适老化改造等工程推动养老产品、养老用品进机构、进家庭。河海街道打造的国际养老产品展示体验中心,建设成为华东地区适老化产品采购、销售、展示、合作平台,并以此为窗口,在河海街道“退二优二”收储地块区域,规划建设面积约450亩的集养老产品研发、仓储、物流和现代化综合服务功能为一体的养老产业园区,与薛家生命健康产业园及孟河小黄山康养休闲度假区形成贯通全区东西的健康养老服务带。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73575>

(来源: 常州日报)

浙江：杭州市老龄事业发展基金会换届

12月19日,杭州市老龄事业发展基金会(以下简称“市老龄基金会”)换届会议暨五届一次(全体)会议召开。本次会议对上届理事会工作做出总结并选举产生了第五届理事会,诸水龙当选第五届理事会理事长。

杭州市政府副市长、杭州市老龄工作委员会主任陈卫强出席会议并发表讲话。他首先充分肯定了市老龄基金会四届理事会所取得的成绩,对辛勤为老龄基金会做出贡献的老同志、老领导表示亲切的问候,向新当选的理事会班子成员表示热烈祝贺。面对人口老龄化趋势,陈卫强指出,要进一步重视和加强老龄工作,要充分发挥老龄基金会公益性社会组织的作用,动员社会各界更多的人、更多的社会资源参与到老龄事业中来。

截至2018年底,我国60岁以上的老年人已达2.49亿,占总人口的17.9%,浙江省占19.6%,杭州更是高达22.53%。根据杭州人口老龄化形势,市委十二届三次全体(扩大)会议明确指出,要深化医养护一体化,促进医养结合,深化居家养老,提升智慧养老。

市老龄事业基金会紧扣形势,一方面,通过多渠道募集资金,进一步壮大基金实力;另一方面,从2004年以来,创造性地开展为老年人送温暖、送健康、送欢乐“三送”活动,既有雪中送炭,排忧解难,又有锦上添花,不断丰富为老服务的形式和内容,为推进市老龄事业的发展拾遗补缺、添砖加瓦、贡献力量。

据了解,新一届理事会班子成员进一步年轻化,理事长、副理事长平均年龄比第四届下降了4岁;同时,结构也发生了较大变化,机关退休人员减少,企业人员增加,其中民营企业的理事人数增加,并且有的是直接从事为老服务的实体,这预示着市老龄基金会将更具社会性和活力。

就下一阶段工作,诸水龙介绍,新一届理事会将在四届理事会基础上,秉承章程宗旨,坚持公益原则,创新工作方式方法,以《慈善法》、《基金会管理条例》引领,推动和保障慈善组织工作健康有序发展;并且处理好沟通与服务的关系,把各项为老服务工作更加扎实有效推进。

据悉,基金会全体理事、监事、政府有关部门负责人、区、县(市)老龄基金会理事长、秘书长和理事成员单位、资助机构及团队有关负责人共80余人参加会议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73593>

(来源: 每日商报)

长三角养老服务家底公开，区域内共有130多万张床位

长三角三省一市养老服务“家底”首次公开。据初步统计，区域内共有7801家养老机构、130多万张床位和10万多个社区居家养老服务设施。为进一步推动长三角区域养老合作发展，经市民政局批准，上海市长三角区域养老服务促进中心日前成立。该中心成立后，将在市民政局指导下，立足上海、服务长三角，具体承接与落实养老行业区域合作创新任务，进一步推动长三角区域养老政策研究、行业交流和项目落地。

早在筹备阶段，上海市长三角区域养老服务促进中心就开始了养老服务一体化的一系列新探索。具体内容包括首次发布《长三角养老服务发展报告》、参与并推动举办长三角首个养老康复辅具联合展示、举办首届养老人才招聘会、发布首个行业人才培养共享平台等。此外，该中心还参与承接了政府部门的多个养老服务项目，包括长三角养老专家库组建、实训基地开设、异地养老机构遴选、长三角养老频道信息平台维护等。

另据了解，沪苏浙皖目前正在全力推进养老服务一体化，并共同拟制相关“三年行动计划”。同时，民间合作步伐也在加快，去年底成立的长三角养老协会联合体已汇集三省一市1500多家养老服务机构的力量。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73564> (来源：文汇报)

世界银行、法国开发署联合融资贷款支持贵州养老服务体系建

12月18日，记者从“2019年贵州养老服务业发展情况新闻发布会”上获悉，世界银行、法国开发署联合融资贷款支持贵州养老体系建设，项目实施期6年，到2025年结束。项目具有资金规模大、融资融智相结合、活动内容丰富3大特点。

据悉，项目将支持贵州养老服务体系规划中的加强居家和社区养老、提升养老服务质量、提高公共财政资源的使用效率等8个方面的活动。

扩大基本养老服务的覆盖面。主要包括需求评估工具包的开发及实施，确定基本养老公共服务清单及补贴水平，根据功能需求和收入/资产评估确定获得基本养老公共服务的资格标准，在城乡提供基本养老公共服务、重点放在居家养老和社区养老。

提升养老服务的质量。主要包含完善和实施养老服务标准和建设标准；引入案例管理，促进养老各层级的医养结合；向家庭照护人员、专业护理人员、管理人员和政府官员提供培训，提高养老服务技能、扩大专业技能人群；建立省级云平台，提高服务质量和加强公共财务管理。

增强养老服务资金的效率。主要包括推行零基预算改革，加强民政系统养老服务公共财政资源的规划和利用；制定省级投资管理指南，完善投资决策流程；促进运营体制改革，推动民营服务提供商和运营商的参与；建立监测评估体系，收集质量较高的数据，并将分析结果运用于实际决策。

该项目建设以打造覆盖全省的养老服务体系为主要内容，重点支持政府购买养老服务、养老服务体系相关规章制度建立、提升养老服务能力和服务质量等活动，贷款更加注重项目的实施效果，有别于以基础设施建设为主要内容的传统项目。

今年5月，国家财政部与世界银行签订《贷款协定》，省政府与世界银行签订了《项目协议》；9月11日，贷款协议正式生效。到今年底，项目实施的各项前期工作可基本结束，明年正式进入实施阶段。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73546> (来源：多彩贵州网)

老龄数据

再辩保“6”，老龄化是慢变量还是快变量？

围绕着保“6”这一主题，中国经济学界近日展开了大讨论，此次新京报邀请野村证券中国首席经济学家陆挺、北京大学新结构经济学研究院副院长王勇、国家金融与发展实验室副主任殷剑峰等多位经济学家就多个话题展开了探讨。老龄化是慢变量还是快变量？

陆挺：我们应认真考虑未来十年年轻人口占比快速下行这个事实

在人口和就业方面，中国经济在过去20年最大的变量首先是农民工群体的变化。按照国家统计局统计，2000年时中国农民工数量为7849万人，而到2010年为25278万人，年均增长率为11.9%，而此后的8年年均增长率仅有2.2%，2015-2018年间的年均增长率更是下降到了1.3%。这中间道理很简单，中国在高速工业化前有一个巨大的剩余劳动力人群，但这个人群的数量是较为固定的，是一次性的，并非取之不尽的。

农民工数量是一个快变量，中国的老龄化是一个慢变量，但即使老龄化作为慢变量，和其他国家相比，由于中国的特殊国情，21年间有些也有较大变化，未来十年变化会更大。由于独生子女政策和经济发展，中国人口的年龄结构在过去几十年发生很大变化，比如说0-14岁人群占总人口的比例从1982年的33.6%被腰斩到2010年的16.6%，只用了28年时间。这个数字说明什么呢？同2002年相比，中国20-34岁人群占总人口的比例，到2030年下降一半，到16%左右。我们难道不应该认真考虑未来十年年轻人口占比快速下行这个事实吗？

殷剑峰：财政支出需投向与“人”尤其是“年轻人”相关的领域，最简单比如生育一个孩子奖励10万元

2010年，中国潜在经济增长率跌破10%，2012年之后继续下滑。为什么经济增速持续下滑？有观点认为，中国经济总量已经很大，增速自然会下滑，这是经济学外行的“规模论”。决定经济增速收敛的是人均GDP，人均GDP越高，经济增速越慢。比较日本、韩国经济增速进入“6时代”时，两个国家的人均GDP分别为19328美元、12652美元，而中国这一数据是7755美元。从城市化率的数据看，韩国、日本在经济进入“6时代”时，城市化率的数据分别为73%、79%，而中国这一数据是59%。为什么中国人在人均GDP这么低、城市化尚未完成的时候就进入“6时代”，甚至很快进入“5时代”？从老年抚养比来看，韩国、日本在经济进入“6时代”时的数据分别为10%、9%，而中国这一数据是15%。

在西方经济学界，有个热门的话题——长期停滞（潜在增长率下滑），而长期停滞这一现象的核心问题就是人口老龄化。1938年，美国经济研究会（AEA）主席Alvin Hansen指出，大萧条开启了一个持久失业和经济停滞的时代。2013年，美国财政部原部长Lawrence Summers提出，2008年全球危机是长期停滞的开端，持久高失业、总需求不足、零利率甚至负利率。2015年，Barry Eichengreen提出长期停滞的几个因素：第一，意愿储蓄上升，意愿投资下降；第二，人口老龄化；第三，技术进步停滞。

其中，日本是发达经济体陷入长期停滞的代表国家。2019年，Lawrence Summers表示，发达经济体都在面临日本当年面临的问题——长期停滞。

日本经济增速从1964年跌到10%以下，仅用7年（1971年）就进入“6时代”，然后迅速进入“5时代”、“4时代”和“3时代”。1990年泡沫危机后，增速降低到发达经济体平均水平之下，陷入“长期停滞”。日本经济陷入长期停滞的原因是总需求不足，关键是投资需求不足。在总需求中，萎缩程度最大的是资本形成。也就是说，从总需求看，长期停滞的典型特征是投资需求不足。而投资需求不足的关键因素在于MPK：经济增长=MPK×投资率。决定MPK的因素：第一，人口结构，劳动力占总人口比重；第二，技术进步；第三，存量资本的配置效率。其中，人口结构对两者又有内生性的影响，老龄化是日本经济陷入长期停滞的关键因素。

回到中国，为什么2010年后中国潜在经济增长率跌破10%，2012年后继续快速下滑？这是因为与日本当年一样，因为影响中国经济的MPK和投资率同时下滑。也是在2010年，中国迎来了人口拐点——在人口红利时期，高储蓄、高投资、高增长的“三高”增长带动了中国经济的高速增长，而在2010年后，随着老龄化时代的来临，储蓄率、投资率、潜在经济增长率均开始下降。如果把日本1960-2018年的老年抚养比与中国1992-2018年的老年抚养比做一个对比可以发现，中国的数据与日本1960-1986年的数据高度吻合。如果根据日本1986年以后的数据预测中国2019年后的情形，恐怕未来中国的老年抚养比会迅速上升。也就是说，人口老龄化这一慢变量正在变成快变量，其直接和突出的表现就是2010年后MPK和投资率的快速、持续下滑。

应对老龄化需要采取“三支箭”的政策组合：其一，基于中央财政、而非地方财政的扩张财政政策，通过国债发行增加财政支出，而财政支出需要投向与“人”尤其是“年轻人”相关的领域，包括提高人力资本的教育投资和鼓励生育的措施——最简单比如说就是生育一个孩子奖励10万元，而不是用财政支出去搞大规模基建、甚至浪费财力的各种运动会展览会；其二，配合财政扩张的货币政策，以国债作为吞吐基础货币的主要工具，增加央行的国债持有量；其三是加快结构性改革，真正让市场发挥决定作用。

王勇：生育率应马上彻底放开，一胎化的政策带来的负面效应已经越来越强

我个人认为生育率应该马上立刻彻底放开，一胎化的政策带来的负面效应已经越来越强。我看不到任何一条站得住的理由在现在还要控制我国的生育率。如果非要进行歧视性的人口政策，我也认为只是要在贫困地区，尤其是重男轻女思想比较严重的贫困地区，重点宣传一下养孩子的客观成本以及对孩子教育的重要性，父母陪同孩子的重要性，不要不负责任地乱生。城市化、民工、留守儿童的问题需要特别关注。放开生育率以后，还将会有利于提升短期与长期的消费需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=73570> (来源：新京报网)

政策法规

三部委关于公布第三批智慧健康养老应用试点示范名单的通告

工信部联电子函〔2019〕415号

按照《工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生健康委员会办公厅关于开展第三批智慧健康养老应用试点示范的通知》（工信厅联电子函〔2019〕133号），经各地主管部门推荐、专家评审和网上公示，确定了第三批智慧健康养老应用试点示范名单，现予以公布。

附件：

1.第三批智慧健康养老示范企业名单

- 2.第三批智慧健康养老示范街道（乡镇）名单
- 3.第三批智慧健康养老示范基地名单

工业和信息化部
民政部
国家卫生健康委员会
2019年12月16日

附件 1

第三批智慧健康养老示范企业名单

序号	企业名称	所在省市
1	太极计算机股份有限公司	北京市
2	北京派帝东方科技有限公司	北京市
3	北京康加科技有限公司	北京市
4	中科恒运股份有限公司	河北省
5	中科同昌大数据股份有限公司	山西省
6	包头市钢兴实业（集团）有限公司	内蒙古自治区
7	沈阳市华研电子有限公司	辽宁省
8	沈阳万佳宜康养老服务有限公司	辽宁省
9	通化海思达高科技股份有限公司	吉林省
10	哈尔滨沐霖科技有限公司	黑龙江省
11	上海迈动医疗器械股份有限公司	上海市
12	上海海阳互联网养老服务集团股份有限公司	上海市
13	江苏中科西北星信息科技有限公司	江苏省
14	南京康龙威康复医学工程有限公司	江苏省
15	江苏曼荼罗软件股份有限公司	江苏省
16	杭州高厚智能科技有限公司	浙江省
17	浙江华数广电网络股份有限公司	浙江省
18	杭州在水一方养老服务集团	浙江省
19	安徽易康达光电科技有限公司	安徽省
20	讯飞智元信息科技有限公司	安徽省
21	泰好康电子科技（福建）有限公司	福建省
22	福建微尚信息科技有限公司	福建省
23	山东孝之源养老服务产业发展有限公司	山东省

24	山东泽普医疗科技有限公司	山东省
25	武汉炎黄创新科技服务股份有限公司	湖北省
26	湖南创星科技股份有限公司	湖南省
27	广州海格通信集团股份有限公司	广东省
28	景宜控股（广州）有限公司	广东省
29	百龄帮(重庆)康养产业集团有限公司	重庆市
30	四联优侍科技养老产业有限公司	重庆市
31	云南昆钢养生敬老有限公司	云南省
32	西安麦邦智航智能电子科技股份有限公司	陕西省
33	陕西瑞泉养老服务有限公司	陕西省
34	陕西全天候智能居家养老有限公司	陕西省
35	大连慧心源健康管理有限公司	大连市
36	山东青鸟软通信息技术股份有限公司	青岛市
37	深圳壹零后信息技术有限公司	深圳市
38	中冶华天工程技术有限公司	中央企业

附件 2

第三批智慧健康养老示范街道（乡镇）名单

序号	街道（乡镇）名称	所在省市
1	北京市海淀区西三旗街道	北京市
2	北京市朝阳区望京街道	北京市
3	晋中市榆次区西南街街道	山西省
4	太原市万柏林区万柏林街道	山西省
5	巴彦淖尔市临河区车站街道	内蒙古自治区
6	抚顺市新抚区千金街道	辽宁省
7	上海市静安区天目西路街道	上海市
8	上海市长宁区虹桥街道	上海市
9	上海市普陀区甘泉路街道	上海市
10	上海市长宁区北新泾街道	上海市
11	上海市长宁区天山路街道	上海市
12	上海市闵行区浦锦街道	上海市
13	上海市闵行区颀桥镇	上海市
14	上海市徐汇区斜土路街道	上海市
15	上海市静安区静安寺街道	上海市
16	上海市徐汇区康健新村街道	上海市
17	常州市天宁区茶山街道	江苏省
18	苏州市吴中区长桥街道	江苏省
19	苏州市吴中区光福镇	江苏省
20	苏州市吴中区临湖镇	江苏省
21	苏州市吴中区木渎镇	江苏省
22	徐州市丰县王沟镇	江苏省
23	杭州市西湖区三墩镇	浙江省

24	杭州市西湖区双浦镇	浙江省
25	杭州市拱墅区和睦街道	浙江省
26	杭州市拱墅区小河街道	浙江省
27	杭州市拱墅区祥符街道	浙江省
28	温州市瓯海区丽岙街道	浙江省
29	温州市瓯海区郭溪街道	浙江省
30	温州市瓯海区娄桥街道	浙江省
31	湖州市吴兴区织里镇	浙江省
32	嘉兴市南湖区新嘉街道	浙江省
33	合肥市蜀山区五里墩街道	安徽省
34	铜陵市铜官区幸福社区	安徽省
35	铜陵市郊区大通镇	安徽省
36	铜陵市铜官区西湖镇	安徽省
37	抚州市广昌县盱江镇	江西省
38	赣州市信丰县嘉定镇	江西省
39	淄博市张店区体育场街道	山东省
40	淄博市张店区科苑街道	山东省
41	淄博市张店区和平街道	山东省
42	潍坊市寿光市圣城街道	山东省
43	潍坊市寿光市孙家集街道	山东省
44	泰安市泰山区岱庙街道	山东省
45	泰安市泰山区泰前街道	山东省
46	郑州市郑东新区商都路	河南省
47	郑州市金水区北林路街道	河南省
48	开封市兰考县兰阳街道	河南省
49	武汉经济技术开发区军山街	湖北省

50	武汉经济技术开发区沌阳街	湖北省
51	武汉经济技术开发区（汉南区）沌口街	湖北省
52	武汉市武昌区首义路街	湖北省
53	武汉市武昌区水果湖街	湖北省
54	株洲市天元区泰山路街道	湖南省
55	广州市越秀区建设街道	广东省
56	广州市越秀区白云街道	广东省
57	广州市越秀区农林街道	广东省
58	惠州市博罗县罗阳街道	广东省
59	惠州市龙门县龙城街道	广东省
60	惠州市仲恺高新区陈江街道	广东省
61	惠州市惠城区龙丰街道	广东省
62	惠州市惠城区桥东街道	广东省
63	惠州市惠城区桥西街道	广东省
64	惠州市惠城区河南岸街道	广东省
65	桂林市恭城瑶族自治县平安镇	广西壮族自治区
66	成都市武侯区望江路街道	四川省
67	成都市锦江区莲新街道	四川省
68	成都市锦江区盐市口街道	四川省
69	成都市锦江区成龙路街道	四川省
70	成都市锦江区牛市口街道	四川省
71	成都市青羊区东坡街道	四川省
72	成都市青羊区苏坡街道	四川省
73	成都市青羊区黄田坝街道	四川省
74	成都市金堂县赵镇街道	四川省
75	成都市金堂县淮口镇	四川省

76	贵阳市云岩区贵乌社区服务中心	贵州省
77	宝鸡市金台区中山西路街道	陕西省
78	西安市碑林区太乙路街道	陕西省
79	汉中市城固县莲花街道	陕西省
80	西安市碑林区张家村街道	陕西省
81	西安市新城区解放门街道	陕西省
82	西安市碑林区文艺路街道	陕西省
83	兰州市城关区临夏路街道	甘肃省
84	兰州市城关区团结新村街道	甘肃省
85	兰州市城关区盐场路街道	甘肃省
86	大连市沙河口区李家街道	大连市
87	宁波市鄞州区东柳街道	宁波市
88	宁波市鄞州区东胜街道	宁波市
89	宁波市鄞州区白鹤街道	宁波市
90	青岛市崂山区北宅街道	青岛市
91	深圳市龙华区民治街道	深圳市
92	深圳市龙岗区平湖街道	深圳市
93	深圳市盐田区海山街道	深圳市
94	深圳市龙岗区布吉街道	深圳市
95	深圳市龙华区福城街道	深圳市

附件 3

第三批智慧健康养老示范基地名单

序号	基地名称	所在省市
1	太原市智慧健康养老示范基地	山西省
2	上海市闵行区智慧健康养老示范基地	上海市
3	上海市徐汇区智慧健康养老示范基地	上海市
4	苏州市吴中区智慧健康养老示范基地	江苏省
5	杭州市西湖区智慧健康养老示范基地	浙江省
6	杭州市拱墅区智慧健康养老示范基地	浙江省
7	温州市瓯海区智慧健康养老示范基地	浙江省
8	铜陵市智慧健康养老示范基地	安徽省
9	抚州市智慧健康养老示范基地	江西省
10	淄博市张店区智慧健康养老示范基地	山东省
11	潍坊市寿光市智慧健康养老示范基地	山东省
12	武汉市武汉经济技术开发区智慧健康养老示范基地	湖北省
13	武汉市武昌区智慧健康养老示范基地	湖北省
14	株洲市智慧健康养老示范基地	湖南省
15	广州市越秀区智慧健康养老示范基地	广东省
16	惠州市智慧健康养老示范基地	广东省
17	成都市锦江区智慧健康养老示范基地	四川省
18	成都市青羊区智慧健康养老示范基地	四川省
19	成都市金堂县智慧健康养老示范基地	四川省
20	西安市碑林区智慧健康养老示范基地	陕西省
21	兰州市城关区智慧健康养老示范基地	甘肃省
22	宁波市鄞州区智慧健康养老示范基地	宁波市
23	深圳市龙华区智慧健康养老示范基地	深圳市

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=73601>

(来源：电子信息司工业和信息化部)

国家卫生健康委办公厅关于印发老年护理专业护士培训大纲（试行）和老年护理实践指南（试行）的通知

国卫办医函〔2019〕898号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委、中医药管理局：

为指导各地开展老年护理专业护士培训工作，规范提供老年护理服务，切实提高老年护理服务能力和水平，国家卫生健康委和国家中医药局组织制定了《老年护理专业护士培训大纲（试行）》和《老年护理实践指南（试行）》，供各地开展老年护理专业护士培训以及医疗机构提供老年护理服务使用。现印发给你们（可从国家卫生健康委网站医政医管栏目下载），并提出以下工作要求：

一、地方各级卫生健康行政部门（含中医药主管部门，下同）和医疗机构要高度重视老年护理专业护士的培训工作，将其纳入本地区和本单位护士岗位培训计划中。参照《老年护理专业护士培训大纲（试行）》和《老年护理实践指南（试行）》，结合实际，制订培训方案，认真组织实施，保证培训效果，切实提高护士队伍的老年护理服务能力。

二、地方各级卫生健康行政部门要加强对医疗机构提供老年护理服务的指导，医疗机构可参照《老年护理实践指南（试行）》，进一步规范老年护理实践行为，提高老年护理服务质量。

三、实施过程中及时总结经验，予以推广。有关意见和建议及时反馈国家卫生健康委医政医管局和国家中医药管理局医政司。

国家卫生健康委医政医管局联系人：孟莉
联系电话：010-68791080、2208

国家中医药管理局医政司联系人：郝媛媛
联系电话：010-59957760、7687

附件：1.老年护理专业护士培训大纲（试行）
2.老年护理实践指南（试行）

国家卫生健康委办公厅、国家中医药管理局办公室
2019年12月5日

（信息公开形式：主动公开）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=73556>

（来源：医政医管局）

民政部、财政部等四部门关于印发《民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案》的通知

民发〔2019〕126号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局）、住房和城乡建设厅（委、管委）、应急管理厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局、住房和城乡建设局、应急管理局、公安局，各省级消防救援总队：

为深入学习贯彻党的十九大四中全会精神，完善和落实养老机构安全生产责任和管理制度，严格安全监管，切实提升养老机构消防安全管理水平，确保老年人生命财产安全，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，民政部、财政部、住房和城乡建设部、应急管理部联合制定了《民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案》，现予印发，请结合本地实际认真贯彻执行。

民政部、财政部
住房和城乡建设部、应急管理部
2019年12月18日

附件：民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案

为实现民办养老机构消防设施设备配备符合标准、日常消防安全管理落实到位、切实提高民办养老机构消防安全水平，防范重大安全风险，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，制定本实施方案。

一、总体要求

从2020年起，在全国范围内引导和帮助存量民办养老机构按照国家工程建设消防技术标准配置消防设施、器材，落实日常消防安全管理要求，针对经判定为重大火灾隐患的养老机构进行有效整改，力争在两年时间内，使全国存量民办养老机构消防设施设备配备符合国家工程建设消防技术标准，消防安全管理满足需要，达到安全服务要求。

二、改造范围

已开展服务，但不符合国家工程建设消防技术标准、不满足消防安全管理要求，消防安全未达标的民办养老机构，优先改造贫困地区和农村民办养老机构，具体改造范围由各省级民政部门会同有关部门结合实际审核确定。

三、改造标准及要求

（一）建筑环境及消防设施设备。

建筑环境及消防设施配置要严格执行《建筑设计防火规范》（GB50016）、《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140）、《火灾自动报警系统设计规范》（GB50116）、《建筑防排烟系统技术标准》（GB51251）等相关标准规范要求。改造项目所涉及的房屋建筑，须有功能变更批准文件、不动产登记或使用权证明（含所在街道、乡镇对养老服务设施现状的书面认可证明）。租赁房屋开办的养老机构，需事先取得产权所有方书面认可。

（二）消防安全管理。

应严格落实《中华人民共和国消防法》等法律法规规定，严格执行《社会福利机构消防安全管理十项规定》（民函〔2015〕280号）、《消防安全标志》（GB13495）、《消防控制室通用技术要求》（GB25506）、《养老机构安全管理》（MZ/T032）、《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796）。

四、申报程序及主要任务措施

（一）摸底调查。县级民政部门要在全县养老院服务质量建设专项行动安全隐患排查整治基础上，全面摸清辖区内的民办养老机构消防安全状况，建立底数台账，列出操作性强的整改措施，建立隐患、整改、责任“三个清单”，依照消防安全状况分清轻重缓急，合理确定改造范围和顺序。住房和城乡建设部门、消防救援机构应当积极配合，提供技术支持。

（二）项目申报。县级民政部门要做好动员和政策宣传工作，引导消防安全不达标的民办养老机构制定消防安全改造方案并主动申报。省级民政部门要会同有关部门组织对申报养老机构的情况进行归集分类，分析研判，合理确定改造对象、认定标准、审定权限、激励机制等。住房和城乡建设部门、消防救援机构提供技术支持。

（三）工程实施。消防安全改造工程应严格执行国家工程建设消防技术标准和消防安全法律法规。改造项目应按照规定程序招标，由具有相应资质的单位施工。设区的市级民政部门通过公开招标、竞争性谈判等方式选定一批具备相关资质的施工方和设备供应商供纳入工程项目的民办养老机构自主选择使用。有条件的地区也可由省级民政部门按上要求统一选定施工方和设备供应商。已开展此项工作的地区也可结合落实本通知要求，按既定工作机制实施。

（四）实效评估。项目竣工后，应严格执行建设工程消防验收的有关规定。对养老机构依法申请建设工程消防验收和消防验收备案的，住房和城乡建设部门应当依法办理。相关改造工程应当在立项次年底前完成。验收通过或验收备案完成后，由批准的民政部门形成项目改造报告并存档。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各级民政、财政、住房和城乡建设、应急管理部门要高度重视民办养老机构消防安全达标工作，建立省级统筹部署、市县组织实施的工作机制。民政部门要充分发挥牵头协调作用，联合有关部门共同开展摸底排查、项目申报、实效评估等工作。要坚持人防、物防、技防相结合，经常性组织开展防火检查、巡查、火灾隐患整改、消防安全宣传教育培训、灭火和应急疏散演练等活动。要以推广应用“智慧消防”、“智慧预警”等为抓手，实行联防联控、群防群治。要注重发挥专业社会组织、责任保险等作用，扩大社会参与，提高安全防范水平。

（二）加强经费保障。民政部本级和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金，可按规定用于民办养老机构消防安全改造，并做好与民办养老机构相关扶持政策的衔接。

（三）加强监督管理。省级民政部门要会同有关部门加强工作督查指导，制定相关配套措施，严格审核，规范程序，加强监管，保证质量。要通过随机抽查、第三方审计等多种方式对改造项目进行全过程跟踪检查。通过福利彩票公益金安排奖补资金的，要严格执行彩票公益金使用管理有关规定，提高资金使用效益，并按照规定设置资助标识，确保资金使用公开透明。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=73605>

（来源：养老服务司）

广东省人力资源和社会保障厅等五部门关于进一步完善我省港澳台居民养老保险措施的意见

各地级以上市党委组织部、人力资源和社会保障局、财政局、税务局，省社保局、省税务局第三税务分局，珠海市横琴新区税务局：

为进一步解决港澳台居民在我省参加养老保险过程中出现的问题，优化我省各类人才养老保障机制，根据《广东省人民政府印发关于进一步促进科技创新若干政策措施的通知》（粤府〔2019〕1号）精神，经省政府同意，现就完善港澳台居民的养老保险相关措施提出如下意见：

一、本意见所称港澳台居民，为在广东省就业、居住、就读的香港特别行政区、澳门特别行政区居民中的中国公民和台湾地区居民。

二、在我省参加企业职工基本养老保险的港澳台居民达到法定退休年龄时缴费不足15年，且在我省累计缴费满10年的，按照《国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（国办发〔2009〕66号）有关规定确定我省为待遇领取地，可在我省参照灵活就业人员的缴费基数和缴费比例，继续缴费至满15年。

在各省缴费均不满10年，其缴费年限最长（并列最长取最后一个）的参保地在我省的，可在我省最后参保地继续缴费。《社会保险法》实施前参保、延长缴费5年后仍不足15年的，可以一次性缴费至满15年。

最后参保地在我省，但在我省累计缴费年限不是最长的，可自愿在我省最后参保地继续缴费。

三、在我省工作的港澳台居民，于2005年10月《台湾香港澳门居民在内地就业管理规定》（中华人民共和国劳动和社会保障部令第26号）实施后与我省用人单位曾存在劳动关系，期间有未参保缴费的年限的，可由所在单位按照广东省人力资源和社会保障厅等五部门《关于妥善解决当前劳动争议重点问题的通知》（粤人社发〔2013〕189号）有关规定进行补缴。

四、符合《广东省人民政府关于贯彻落实<国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定>的通知》（粤府〔2015〕129号）参保条件的港澳台居民，应按规定参加机关事业单位养老保险，待符合条件时

享受相应养老保险待遇。

五、在我省居住且办理了港澳台居民居住证的未就业港澳台居民，可在居住证所在县（市、区）参加城乡居民养老保险，并按规定享受相应待遇和财政补贴。

六、鼓励和支持用人单位为包括高层次人才在内的职工建立企业年金。在国家政策规定范围内，用人单位与职工一方可以在企业年金方案中约定向高层次人才倾斜的条款。

七、港澳台居民中按照《广东省人才优粤卡实施办法》（粤府〔2018〕96号）持有优粤卡A卡或B卡的人员，以及入选省重大人才工程的人员，未曾在内地（大陆）参加职工基本养老保险的，允许用人单位使用财政资金为其购买任期内商业养老保险。

八、本意见自2019年12月20日起实施，有效期5年。期间国家和省另有规定的，从其规定。

广东省人力资源和社会保障厅、中共广东省委组织部

广东省财政厅、国家税务总局、广东省税务局

2019年12月19日

（来源：广东省人力资源和社会保障厅）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=73565>

广东省人力资源和社会保障厅《关于进一步完善我省港澳台居民养老保险措施的意见》政策解读

一、《意见》出台的背景

我省自1994年建立企业职工基本养老保险制度以来，大力推进包括港澳台籍人员在内的全体劳动者按规定参加企业职工基本养老保险，缴纳养老保险费并享受相应的养老保险待遇。2005年，国家就港澳台籍人员的参保问题进行明确。在我省工作的港澳台籍人员，应按规定参加养老保险，并享受相应的养老保险待遇。近年来，随着国家及我省高层次人才引进计划的推广和实施，引进的港澳台高层次人才中部分人员年龄较大，反映在享有养老保险待遇方面遇到一些现实问题。为贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，进一步解决港澳台人员在我省参加养老保险过程中出现的问题，优化人才养老保障机制，省人力资源和社会保障厅牵头会同省有关部门起草了《关于进一步完善我省港澳台居民养老保险措施的意见》（以下简称《意见》），经省政府同意后印发，进一步完善了港澳台居民在我省参加养老保险的政策措施。

二、法律法规政策依据

- （一）《中华人民共和国社会保险法》
- （二）《粤港澳大湾区发展规划纲要》（中发〔2018〕26号）
- （三）《国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（国办发〔2009〕66号）
- （四）《人力资源社会保障部广东省人民政府深化人力资源社会保障合作推进粤港澳大湾区建设战略合作协议》
- （五）《关于印发〈广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018—2020年）〉的通知》（粤大湾区〔2019〕4号）
- （六）《广东省人民政府印发关于进一步促进科技创新若干政策措施的通知》（粤府〔2019〕1号）
- （七）《广东省人民政府关于贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定〉的实施办法》（粤府〔2015〕129号）
- （八）《关于妥善解决当前劳资纠纷重点问题的通知》（粤人社发〔2013〕189号）

三、《意见》主要政策内容解读

《意见》主要对六个方面的政策内容进行了明确，具体解读如下：

（一）关于港澳台籍人员继续缴费问题。《意见》明确，在我省参加企业职工基本养老保险的港澳居民、台湾居民，达到法定退休年龄时缴费不足15年、且在我省累计缴费满10年的，可根据国办发〔2009〕66号文规定，在我省参照灵活就业人员缴费标准继续缴费至满15年；在各省缴费均不满10年，其缴费年限最长（并列最长取最后一个）的参保地在我省的，可在我省最后参保地继续缴费。《社会保险法》实施前参保、延长缴费5年后仍不足15年的，可以一次性缴费至15年。同时，对最后参保地在我省，但在我省累计缴费年限不是最长的人员，也可自愿选择在我省最后参保地继续缴费。

（二）关于港澳台籍人员补缴养老保险费问题。根据《台湾香港澳门居民在内地就业管理规定》（中华人民共和国劳动和社会保障部令第26号）规定，用人单位与聘雇的台、港、澳人员应当签订劳动合同，并按照《社会保险费征缴暂行条例》的规定缴纳社会保险费。因此，该规定实施后曾在我省与用人单位建立劳动关系期间有未参保缴费年限的，属于应保未保的范围。《意见》明确，在我省工作的港澳台籍居民，于2005年10月《台湾香港澳门居民在内地就业管理规定》实施后与我省用人单位曾存在劳动关系，期间有未参保缴费年限的，可按照粤人社发〔2013〕189号文规定进行补缴。

（三）关于港澳台籍人员参加机关事业单位养老保险问题。根据《广东省人民政府关于贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定〉的实施办法》（粤府〔2015〕129号）规定，按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关（单位）、行政类和公益一类、二类事业单位及其编制内工作人员参加机关事业单位养老保险。《意见》进一步明确了港澳居民、台湾居民按规定参加机关事业单位养老保险有关问题。如果在我省工作的港澳、台湾籍高层次人才通过公开招聘纳入参加我省机关事业单位养老保险的事业单位编制的，应按规定参加机关事业单位养老保险。

（四）关于港澳台籍人员参加城乡居民养老保险问题。《意见》规定，在我省居住且办理了港澳台居民居住证的未就业港澳、台湾籍人员，可在居住证所在地参加城乡居民养老保险，并可按规定享受相应的待遇和财政补贴。

（五）关于高层次人才建立企业年金问题。企业年金作为一种补充养老保险，可以进一步提高高层次人才退休待遇水平。《意见》鼓励和支持用人单位为包括高层次人才在内的职工建立企业年金。在国家政策规定范围内，用人单位与职工一方可以在企业年金方案中约定向高层次人才倾斜的条款。

（六）关于港澳台籍高层次人才购买商业养老保险问题。《意见》规定，港澳居民和台湾居民中按照《广东省人才优粤卡实施办法》持有优粤卡A卡或B卡的人员，以及入选省重大人才工程的人员，如未曾在内地参加职工基本养老保险的，允许用人单位使用财政资金为其购买任期内商业养老保险，进一步提高港澳台籍高层次人才养老待遇水平。

四、其他

2019年11月29日，国家人力资源和社会保障部、国家医疗保障局联合印发《香港澳门台湾居民在内地（大陆）参加社会保险暂行办法》，对于其中的规定，我省均严格执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=73566>

（来源：广东省人力资源和社会保障厅）

养老类型

山东：探访社区养老服务的济南实践，“一站式”服务让老人“颐养天年”

如今的济南，正在倾力打造国际医疗康养名城。市委、市政府更是在全国率先提出将医疗康养作为城市发展的主攻方向，并于今年7月份印发了《济南国际医疗康养名城发展规划》，明确了到2020年每个区县建成1处养老服务中心，每个街道建成1处综合养老服务中心，全市建成500处城市社区老年人日间照料中心和1200处农村幸福院。

目前，各区县在康养方面建设得如何？效果怎样？又有哪些新的亮点？对此，记者进行了实地探访。

长清区：对症下药解决养老难题

日前，长清区推进街镇敬老院公建民营现场会在张夏街道敬老院召开。张夏街道敬老院正式公建民营，标志着长清区的养老服务事业进入了崭新的历史阶段，是全区养老事业具有里程碑意义的一件大事。

张夏街道敬老院实施公建民营，街镇从具体、琐碎的养老业务中脱离出来，从具体实施者转换成为了管理者、监督者，从“服务员”转变为“裁判员”，变直接责任为监管责任，有效解决了张夏街道失能、半失能老人的养老难题，被社会各界高度评价为民心工程。崮山湖街道综合养老服务中心、张夏街道综合养老服务中心、孝里镇敬老院也都通过公开招租实施了公建民营，让专业的人干专业的事，公办养老机构改革迈出了历史性的一步。

为排解农村老年人寂寞，促进邻里和谐，长清区民政局探索推出了“幸福食堂”开办模式，老人们每天上午十点左右就聚集在幸福院等待就餐，大家有说有笑。长清区民政局按照“村级主办、街镇监督、民政指导、互助服务”的原则，因村制宜，确保建设一个、成熟一个。

在建设方面，主要是充分利用村内旧校舍、旧村委会等现有资源，结合村内菜地、文化广场等进行建设；在选择运营团队方面，牢牢把握村委会是兴办主体这一原则，选择村班子团结、有号召力、积极性高、集体经济较好的村进行建设，并由村委会负责运营。目前全区115个农村幸福院正常运营，尤其是万德街道的19个幸福院已全部实现天天就餐。

锦水街道：农村幸福院让家人放心

进入冬天以来，气温越来越低，在这寒意弥漫的日子里，平阳县锦水街道下盆王村的幸福院里却是暖意十足。中午，空气中弥漫着饭菜的香气，和往常一样，82岁的常玉梅老人来到幸福院里的餐厅，和其他老人一起在这里吃午饭。

“我们村幸福院一开张，我就来了，这里吃得挺好，环境也挺好。有了幸福院，孩子也放心我在这里呆着。”常玉梅老人有一个儿子，但儿子大部分时间需要照顾眼盲的儿媳。为了减轻孩子的负担，常玉梅老人成了幸福院的“常驻嘉宾”。

在幸福院里，还有很多像常玉梅一样的老人，他们三五成群围坐着聊家常，有的在娱乐活动室里打牌，有的在图书室里看最新的报纸，脸上都洋溢着幸福的笑容。同样的热闹景象也在大李子顺村出现。

2019年，锦水街道从农村实际出发，新建了下盆王、大李子顺幸福院两处，截至目前，锦水街道共有街道敬老院1处、日间照料中心5处、农村幸福院6处，正在建设的1处。按照养老服务中心建设标准，投资200余万元进行改造的综合养老服务中心也即将投入运营。完善的养老服务场所充分满足了高龄、空巢独居、失能失独、特困等老年人群的需求，达到“子女安心，老人开心，政府放心”的效果，让全街道的老年人收获实实在在的

的幸福感，真真切切感受到党和政府的温暖和关爱。

孙耿街道：智慧养老模式让老人生活更舒适

今年1月初，先行区孙耿街道卫生院正式托管街道敬老院，在先行区率先试行“两院一体”医养结合智慧养老服务模式。经过近一年的时间，敬老院发生了翻天覆地的变化，院容院貌大提升，环境更敞亮，同时，硬件设施和服务也提升了，让老人们生活得更加舒适。

日前，记者走进敬老院，不由眼前一亮，外墙被粉刷一新，原先灰白相间的暗沉变成了粉色和明绿色相呼应的明亮，绿植也更多了，老人们的居住环境更加优美。据了解，街道卫生院投入26万元，对敬老院院容院貌进行了改造提升。“这个颜色我喜欢，很亮堂，比以前那个颜色好太多了，看着心情就好!”一名在敬老院居住了五六年的老人表示。

街道卫生院对敬老院内服务设施进行了集中提升改造，包括新建集体澡堂、扩修化粪池、改造提升公共卫生间、建设无障碍通道等，为老人们生活、出行提供了更大的便利。变化最明显的就是集体澡堂，内外墙均贴上了瓷砖，澡堂内地面防滑地垫全覆盖，还为行动不便的老年朋友设置了专用洗澡位，热水器24小时供应热水，老人们随时可以前去洗澡。

作为“两院一体、医养结合”智慧养老模式核心的智慧诊所已经初具规模，设备药物基本齐全，医护均已到岗到位，并定时为老人们查体。慢性病健康档案已建立，全方位为老人提供养老照护、医疗护理“一站式”服务。

十六里河街道：幸福院托起老人幸福梦

走进市中区十六里河街道西仙村幸福院，几位老人聚在一起开心地聊天、下棋，还有的老人在活动室看电影，一派其乐融融的景象。幸福院已然成为西仙村“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”的健康养老“福地”。

为切实解决村内空巢、独居、高龄老年人养老问题，在市中区民政局和十六里河街道办事处大力支持下，西仙村“两委”积极筹集资金，在西仙村建起这片让老年人享乐的“幸福院”。据了解，幸福院是在村委会一楼基础上改造而成，占地面积450平方米，配有厨房和餐厅、康复室和休息室、娱乐室等功能区域，内有棋牌设备、电视、报刊书籍等。幸福院每周开放两次，村内80岁以上的老人、低保孤寡老人以及残疾人均可来到幸福院体验各式各样的娱乐活动，幸福院也将提供免费午餐。

十六里河街道将幸福院的建设纳入“12100民生工程”，同时作为“不忘初心、牢记使命”主题教育中改善民生实事的重要举措。下一步，十六里河街道将继续探索和完善农村幸福院运营管理体制机制，着力打造具有十六里河特色的社会养老服务体系，为更多老年人谋福祉。

黄河镇：“爱心之家”让老人事事安心

12月19日，在章丘区黄河镇李王村，村民李云福一大早便来到低保户车祥胜家中，烧水、做饭、扫地、整理床铺，一会儿的工夫，小院和屋里就被打扫得干干净净，桌子上还放着热气腾腾的面条。

“小李真是不孬，现在日子过得挺熨帖。”车祥胜笑着对记者说。

黄河镇有建档立卡贫困群众528户、970人，其中老弱病残等特殊贫困群众超过65%。一方面失能半失能特困群体虽能由政策兜底脱贫，但无自我发展能力，整体生活质量不高，脱贫少了温度;另一方面，有劳动能力的贫困户等、靠、要思想比较普遍，脱贫少了动力。如何破解这一难题成为了摆在地方政府面前的一个急迫又现实的必答题。

2017年3月，章丘区爱心企业济南圣泉集团有限公司出资300万元，发起成立了“圣泉帮帮忙扶贫公益基金”，章丘区扶贫办及时将其引入，与黄河镇牵线对接，于2017年7月落地圣泉帮帮忙“爱心之家”项目。

“爱心之家”项目在国内首次提出并实施了“贫贫互助”扶贫模式，将贫困群众嵌入到脱贫攻坚中来，通过购买服务的方式，聘请有劳动能力的贫困群众与特殊贫困群体结对帮扶，贫困群众依靠自身劳动获得收入稳定脱贫，增强了自我发展能力;特殊贫困群体一日三餐有了保证，日常生活有人照料，享受到了社会关爱和心灵慰藉，实现了“脱贫”和“解困”双赢。

山大街街道：引领全社会孝亲敬老风尚

在山大街街道利农社区养老服务中心，每个老人身上均佩戴着一个手环，每天，老人们的信息都会通过手环传送到中心，对身体进行实时监测。在社区养老服务中心的智能平台上，滚动显示着中心内所有老人的呼叫、走路、离房等信息，“医养结合”的照料方式让老人安享幸福晚年。

走进闵子骞社区孝廉文化基地，孝文化展馆、家风墙、孝廉诊室、孝廉讲堂、孝礼服务大厅应有尽有。闵子骞墓就位于山大街街道百花公园北侧。在孝廉文化的建设过程中，山大街街道立足本地特色，充分发掘辖区丰厚的传统文化资源，凝聚党员群众的智慧创意，从硬件设施到制度夯实、从内适到外延，打造出了独具特色的孝廉文化品牌，让孝廉文化在这里落地开花。

山大街街道将每年农历9月定为“敬老月”。多年来，街道以孝廉文化为引领，高度重视孝亲敬老等孝文化传承，打造硬件设施，弘扬敬老风尚，引导企业参与敬老孝老活动，真正做到让辖区老人老有所养、老有所乐、老有所为。由孝廉文化延伸而出的国学文化也在街道蔓延，国画、太极拳、象棋、茶艺、剪纸.....

在山大街街道，10个社区都有老年文艺社团和老年体育组织，辖区每一位老人都能找到适合自己的休闲娱乐项目，常年组织开展合唱、舞蹈、太极拳、健身秧歌、门球等活动，进一步丰富了老年人的文体生活。
(来源：大众网)

山东：聊城社区养老服务呼唤升级版

棋牌室、图书室、健身房、书画社.....在高唐县人和街道金兴社区的日间照料中心，老人们实现了老有所学、老有所乐。

“这个活动场所有1000多平方米，为社区老年人提供了充足的娱乐、学习、休息场地。”高唐县民政局干部介绍，依托日间照料中心，社区成立了以老年人为主体的书画社、京剧社、舞蹈队、棋牌队等队伍，并定期组织开展书画培训、乐理知识培训、养生讲座等活动。

该社区还邀请高唐县人民医院每月第一个周日下午为老年人开展义诊服务，邀请聊城市光明眼科医院专家每季度为老人筛查一次白内障，每月6号上午开展义务剪发活动，丰富了社区老年人的晚年生活。

如今，社区日间照料中心逐渐在我市社区养老服务中产生影响力。鱼丘湖社区日间照料中心内设图书室、健身器、书画创作室、休息室、棋牌室等功能室。京剧团每周一、三、五下午集中举办活动，葫芦丝和旗袍俱乐部每周二、周四下午举办活动。按摩志愿者每周四为老人免费按摩。书画创作、授课、图书阅读及日间休息等服务，工作日内免费开放。

为提高日间照料中心的知晓率、利用率和运转水平，高唐县组织各镇街加大探索力度。鱼丘湖社区提出通过调查问卷的方式，对辖区内的老年人按照一定比例进行问卷调查，根据老人的需求拓展相应的服务。人和街道计划开展日间照料中心配餐，把老年人的需求整理出来，委托专业机构或专业组织开展服务。该县民政局计划从实际出发，结合镇街的建议，积极对接社会力量，探索开展个人照顾和配餐等服务。

社区日间照料中心和农村幸福院是为提高养老服务水平而投资建设的重要基础设施。但一段时间以来，部分社区日间照料中心和农村幸福院存在利用率较低的现状。

问题出在哪?根据省民政厅有关意见,“日间照料中心服务功能要根据老年人的实际需求设置,具备日间照料、保健康复、文体娱乐、精神慰藉、紧急援助、入户服务、法律维权、短期托养等多种功能。有条件的可在社区居民委员会指导下不断拓展服务项目。”

我市的社区日间照料中心多是由镇街投资建设,场所设在社区居委会办公楼内,管理人员由社区居委会工作人员兼任,运营中不收取任何费用,无经济收入,没有能力配备专业人员和管理人员,无法开展配餐和照顾服务,只能为老年人提供日常休闲娱乐、保健康复等服务。在农村幸福院运行过程中,也存在类似问题。

这就需要我市各级各部门提高工作的积极性和主动性,积极探索养老服务新模式。采取政府购买养老服务,引导义工、志愿者提供志愿服务,建立起“政府付得起、社区(村)办得起、群众用得上、服务可持续”的社区养老服务长效机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=73552>

(来源：聊城日报)

甘肃：兰州托老所“保姆式”护理，“热闹”养老缓子女负担

民谚云：“十月一，冬至到，家家户户吃水饺。”冬至来临，兰州志愿者队伍与七里河区爱心托老所的老人们围着桌子，有和面的、拌馅的、擀皮的.....还有爱心企业在节日之际为老人们送去“陇上花牛”苹果汁，大家包饺子，拉家常，十分热闹。

82岁刘邦兰坐在轮椅上，除了看电视听声响，她还喜欢和老友们聊天晒太阳。她说,“这里人多不孤单，生活也适应，好几个护理员随叫随到，子女安心工作，我也就可以放心养老了。”患有脑梗的刘邦兰右半身偏瘫，日常起居必须有人在身边，原先照顾她的儿媳既要顾家，又要工作。这一切，她都看在眼里。后来，她主动提出要到兰州七里河区爱心托老所养老，与家人商量过后，她终于“如愿”成为这里的一员。

“老人们之间有话聊，大家一起看书、锻炼，其乐融融，没想到养老还能这么热闹。”刘邦兰表示，她将护理员们视为自己孩子，有时情绪不好也会冲他们闹脾气，但总能收到亲人般的体贴与照料。

53岁孙子恒算得上是这里的一位“年轻人”，有过当兵经历的他痴迷军事读物，他说自己喜欢看书，除了在阅览室看书，还时常吩咐女儿看望自己时“别忘了多带几本书”。他说，之前在家里，孩子去工作时他就一个人待着，整天熬着盼着过日子，现在来了托老所，不光有很多同伴，就连生活都丰富了许多。

“看书、读报、下象棋.....”孙子恒揉搓着自己不灵巧的手臂说，在托老所2年多时间，已经把这里当成自己家了。每天6点左右起床，就有护理员为他洗漱穿衣，子女看到我这样的生活状态很放心。

兰州七里河区爱心托老所副所长周军说，2015年，他从一名“护理员”身份进入该托老所，有爱心、耐心和责任心，了解每位老人的脾气、生活习惯、身体状况等，像保姆一样做好护理工作，直到现在，他护理过的老人已有200多位。

“老人们起得早，我就要在他们起床之前做好准备工作。”周军说，有些老人耳朵背，他就大声说，还比划手脚；有些老年痴呆总找不着东西，他就花心思替爱忘事的老人多操心；还有情绪低就不愿吃饭的“老小孩”，他则用“夸漂亮”“说能干”的“哄骗”方式进行引导。

周军介绍说，该托老所目前共有老人40多位，平均年龄约80岁，其中，大多数老人以半自理和不能自理群体为主，这就要求护理员要用更多的心思，以及更专业的护理知识，不仅让他们老有所养，还要让养老生活更丰富。

他举例说，托老所会组织能力范围以内的剪窗花活动，锻炼脑力和手力，使之尽可能灵活，还有阅读、下象棋、打牌等活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=73581>

(来源：中国新闻网)

养老院来了一群年轻人

教老人做手指操，陪老人做纸黏土……今年5月至11月，北京市西城区睦邻社会工作事务所的一群社会工作者，来到河北省故城县仁德养老中心，帮助老人们提升手脑配合能力，增强老年人生活的幸福感。同时，他们还帮助当地民政部门培养专业社工人才，孵化出了该县首个社工组织。

这是近年来中国各地开展社工扶贫工作的一个缩影。2017年8月，民政部、财政部、国务院扶贫办下发《关于支持社会工作专业力量参与脱贫攻坚的指导意见》，明确支持社会工作专业力量参与脱贫攻坚，参与贫困群众救助帮扶、贫困群众脱贫能力建设、促进异地搬迁贫困群众融合适应、贫困地区留守儿童关爱保护及针对其他特殊困难人群开展关爱保护等工作。

2020年，中国要打赢脱贫攻坚战，消灭绝对贫困现象，少不了社会工作专业力量的参与。专家表示，社会工作专业力量可以发挥其独特优势和专业特长，为贫困群众、留守儿童、老年群体等提供服务，帮助他们树立信心、增长见识，也为脱贫攻坚营造良好的社会氛围。

老人们过得越来越舒心

河北省故城县仁德养老中心2015年开办，拥有22个房间，40张床位，一些子女外出务工、无人看护的农村老人住在这里，接受养老中心提供的院舍养老服务。

不过，养老中心创始人崔洪梅也坦承，养老中心成立之后，虽然为老人提供了许多服务，但是在细节方面做得还不够，尤其是养老中心工作人员的护理技能还有欠缺。

睦邻社工来到中心之后，不仅带领老人开展小组活动，还邀请专业护理医师对养老中心的工作人员进行服务技能培训。一来二去，老人们过得更加舒心，养老中心的服务水平也明显提升。

韩丙坤老人今年83岁了，身体仍然很硬朗，每天早上、下午都要在院子里走上好几圈。对于养老中心现在的服务，他觉得挺好的：“服务态度好、吃得好、休息得好。”尤其是睦邻社工来养老中心之后，韩丙坤感觉更好，有人随时记录自己的身体状况，对自己照顾得更细致。

北京大学社会学系教授、社会政策研究中心主任熊跃根在接受采访时表示，现在农村老龄化程度高，年轻人基本外出，养老基础设施不完善，许多老人缺乏家庭成员陪伴，在精神上缺少关爱，心理问题突出。这种情况在贫困地区更加突出，因此在帮助贫困地区老人实现物质上脱贫的同时，也要注重老人心理“脱贫”，而社工可以为此提供专业服务。

“老年人成长小组面向的服务对象主要是仁德养老中心65至85岁之间的老人，大部分行动相对自如、有一定的交往和参与意愿，当然部分老人也存在行动不便、表达有障碍的情况。经过4节的小组学习，老人们和同辈群体之间更熟络了，参与活动的积极性也提高了，一天有说有笑的。”睦邻社会工作事务所副总书记胡洋说。

对老人的日常护理，“过去我们的员工只是埋头干活，老人日常情况的记录不到位，无法及时了解老人们的身体心理状况。”崔洪梅说。

经过睦邻社工事务所的培训之后，现在对老人的日常护理已经做得十分规范，比如每天都要对老人做详细的记录，包括吃饭时间、吃药时间和不同时间的血压状况、老人当天的心情表现等。

“这样就可以全方位地了解老人，为老人提供更精准的服务。”对这些变化，崔洪梅感到很高兴，她认为这符合养老中心创办的初衷。

可喜的变化还有不少。仁德养老中心过去只有一栋二层楼，基础设施不完善，与睦邻社工事务所“牵手”后，不断引进资源，建设了新院址；经过培训后，许多员工和志愿者提升了护理技能……

北京大学社会学系副教授邓锁在接受采访时表示，社会工作专业参与脱贫攻坚在各地已经取得不少好的经验和效果，许多社会工作院校积极参与贫困群众的救助帮扶、脱贫能力建设以及社区发展，面向农村留守与困境儿童、老人和残疾人等开展不同方式的关爱保护服务。一些社会工作机构也通过“牵手计划”等带动贫困地区社会组织以及社会工作者的能力建设。

让养老服务更加专业化

据胡洋介绍，睦邻社工事务所在故城县仁德养老中心一共开展了4节老年人成长小组活动，两次护理知识专业培训，在一定程度上增强了故城县养老服务机构的机构管理能力和专业服务能力。

邵桂桃是养老中心一名护理员，每天要负责7至8位老人的护理工作，“从早上起床到晚上睡觉都要我来负责，吃喝拉撒都要我管。”

来养老中心之前，邵桂桃对如何护理老人一窍不通。跟着崔洪梅出去学习一段时间之后，才逐渐上手。这种粗放的护理模式，仅注重老人的饮食起居，在心理层面关注比较少。

“睦邻社工教我们如何发掘和培养老人的兴趣。”邵桂桃表示，他们首先对老人进行兴趣爱好方面的调查，然后设计相应活动。根据每个老人的喜好，设计不同类型的活动，增加老人的参与度。

经过胡洋的培训，邵桂桃开始带领老人们学习唱歌、跳舞，但后来发现，老人们只喜欢看，不想自己动起来，所以就选择做手指操。结果，很多老人们喜欢这个活动，都动了起来。“手指操现在是我们养老中心的日常活动了。”邵桂桃说。

78岁的牛秀英对当时教手指操的情景依然记得很清：“他们一遍又一遍地教，大家就学着做。”但是年龄大了，记忆力不是很好，学了就忘，“现在每天下午还要做呢，但我还是得看着图才能做起来。”牛秀英笑着说。

除了做手指操，牛秀英还和服务人员、其他老人一起唱歌。“都是一些老歌，自己会唱什么就唱什么，图个开心。”牛秀英说。

授人以鱼不如授人以渔。社工扶贫除了直接与贫困群众对接，更重要的工作是在当地孵化社工机构，培养社工持证人才，帮助当地实现社会工作规范化。

睦邻社工在扶贫过程中，就在当地积极培养社工、志愿者，开展社会工作资格证书考前培训、志愿者能力建设工作坊、慰问演出、技能大赛等。如今，仅在故城县仁德养老中心就有6位工作人员顺利通过考试，取得了助理社会工作师资格。

邓锁表示，社工扶贫可以有不同的实践方式，一些扶贫干部可以通过社会工作专业培训掌握相关的理念与方法；具备专业能力的工作机构也可以发挥自身优势，通过“牵手计划”等促进当地社会组织和人员的专业能力建设；社会工作专业院校还可以通过与贫困地区合作，建立实习实训基地，发展壮大当地社会工作人才队伍。

探索本土化的社工扶贫模式

经过努力，故城县首个专业社会工作服务机构——仁德社会工作服务中心成立，这标志着故城县专业社会工作发展正式迈上专业化道路。崔洪梅担任主任，她说：“要培训人才，让人们从思想上认识社工的重要性；同时通过与睦邻社工事务所的项目合作来督导我们，希望实现所有员工持证上岗。”

胡洋总结了近年来社工扶贫的经验，包括要在方向上围绕国家大政方针，思想上增强责任和担当，方法上注重各方紧密配合、发挥合力，角色上扮演好资源链接者，行动上敢想敢干、长期作战。

社工扶贫的效果不言而喻。如今的仁德养老中心有了新院址，数位员工取得助理社会工作师资格，中心建立健全了规章制度，养老的工作越来越专业化。“社工机构牵涉面比较广，它能把社会上各种资源链接起来为我们的养老服务。”崔洪梅感慨道。

“社工扶贫可以将社会组织、义工、志愿者等整合起来，推动社会政策的改变，缩小社会各阶层间的差距，促进城乡居民的社会权利趋向平等。”熊跃根说。

但事物的发展不是一帆风顺的，社工扶贫也并不是没有困难。具体而言，一是社工扶贫是个过程，需要时间去建立关系并提供服务，才能显示出效能；二是社会工作依然是正在发展的职业，经费、人力等资源困境存在，需要在制度和政策上进行保障；三是社会对于社会工作的认知依然有偏差，需要加大专业宣传与推广，同时在专业发展与社会服务实施上进行顶层设计，强化社会政策的制定与实施，以此进一步促进社会工作专业服务的发展。

这些困难崔洪梅也深有体会。“在学习手指操的时候，老人们还是十分排斥的，他们更关心的是吃喝。”崔洪梅表示，后来经过多节小组活动，老人们才逐渐接受。

“下一步我们还将搞生日聚会，与老人共同商量膳食情况，还组织老人子女来这里参加活动等，主要就是提升老人们的社交能力，增强心情愉悦度。”崔洪梅说。

虽然故城县的专业社会工作机构已经成立，但是经费、人员等问题依然困扰着崔洪梅，“还是希望社工机构有独立生存的能力。”

邓锁建议，在未来发展中，社会工作扶贫需要与地方政府的整体发展规划紧密结合，尤其应当与乡村振兴、农村基本社会服务体系建设和基层治理发展等目标相结合，继续推动将发展专业社会工作纳入到当地党委政府脱贫攻坚的总体安排中。另外，社会工作扶贫需要在实践中及时整理总结本土化的实务模式，发展和创新适合中国制度文化情境的理论与方法。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=73550>

(来源：央广网)

养老产业

湖北：楚园正式运营，“医养融合”高品质养老新模式成武汉新名片

“我们不知道它在哪，我们在寻找，已经寻找了很多年。泰康之家·楚园就是我们心目中养老的最好模式。”12月21日，华中地区首个大规模、全功能、国际标准高品质医养社区——泰康之家·楚园在武汉正式投入运营，广西民族大学博士生导师徐杰舜教授如是分享了他情定楚园的心路历程。

早在12年前，泰康投身养老和医疗产业，作为“保险+医养”这一模式的创造者，泰康为险资企业应对人口老龄化和保险业务转型提供了范本。此次亮相的楚园，是泰康在全国开业的第六家养老社区，至此，泰康之家全国东西南北中六大社区全部运营，“候鸟式”连锁医养实体全面落地。

值得一提的是，2018年1月，泰康之家·湘园业已落户长沙梅溪湖国际新城地块，将于2021年交付运营使用，届时，湖南人也能在家门口享受“医养融合”高品质养老新模式。

楚园首期开放，武汉新添“城市名片”

“开门就是笑脸，醒来必定是节日”，“七十岁正当年、八十岁刚刚好、九十岁不算老、一百岁活成榜样”，当下，这种喜乐融融而又充满理想的养老情景正在泰康之家幻化为现实。

泰康之家·楚园位于武汉市东湖高新技术开发区(光谷)核心地段。楚园社区设置独立生活、协助生活、专业护理和记忆照护四个区域，根据长辈不同身体情况，实现一站式持续照护，提供“温馨的家、开放的大学、优雅的生活中心、高品质的医疗保健中心、自主的精神家园”五位一体的生活方式。

“活力养老、文化养老、健康养老、科技养老”的理念在楚园同样倡导。记者了解到，作为首家“服务前置”的泰康之家养老社区，早在开业前，楚园就开始为预定的居民提供服务，开业后，楚园社区继续围绕长辈文化娱乐、运动健康需求，升级打造养老服务产品，包含“银发智慧”、“乐龄运动”、“人人都是艺术家”等系列活动，为长辈们提供既能持续安心居住，又能优雅社交，还能在身心需要时及时接受医疗救助、康复护理以及心灵照护的高品质养老服务。

长寿时代，泰康打造更高层次医养融合

截至2018年底，2.49亿老年人口中1.8亿以上患有慢性病。作为世界500强企业，国内最早涉足养老的保险公司，泰康一直走在“医养融合”的行业前线。当下，泰康之家通过“一个社区、一家医院”的模式，把慢病管理、急症救治、康复功能引入养老社区，全力打造泰康国际标准康复体系，泰康国际标准长期照护体系、推动医保资质落地，深度推进医养融合，为社区长辈构建起“急救—慢病管理—康复”的三重防线，提供全方位、

持续性的医疗健康服务。

值得一提的是，泰康在行业内率先将虚拟保险与实体医养相结合，走医养融合大健康之路。目前已经实现泰康之家养老社区15城联动，3.4万张床位规划。同时，全国签约医院已达1500余家,体检服务网络覆盖全国160余座重点城市700余家专业门店，还为客户建立覆盖美国、日本等多家医院的绿色就医通道，并拥有4家专业化康复医院。

2021年湘园开业，候鸟式养老渐成现实

泰康倾力打造的“医养融合”高品质养老新模式，湖南人何时能享受?事实上，泰康之家·湘园已于2018年1月正式落户长沙市梅溪湖国际新城地块，将成为长沙市首个大规模、全功能、国际标准的高品质医养社区，该项目计划于2021年一期交付运营使用。

泰康人寿湖南分公司总经理黄开琢告诉记者，泰康之家·湘园全部建成后，可提供超过2000户养老单元、近万平方米配套活力中心及标准配置的医疗机构，提供包括独立生活、协助生活、专业护理、记忆照护、老年康复及老年慢病医疗管理在内的，覆盖老年人全生命周期的连续健康服务。

此外，截至目前，泰康已在北京、上海、广州、长沙等15个核心城市布局泰康之家。规划总地上建筑面积250万平方米，可容纳约3.7万名老人，规划超2万户独立生活单元以及5000余张康复护理床位，既能享受生活，又能开阔眼界的候鸟式养老将在泰康之家成为现实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73574>

(来源：华声在线)

养老保障体制改革考验我们经济学的功底和智慧

在12月21日召开的“2019中国金融学会学术年会暨中国金融论坛年会”上，中国金融学会会长周小川表示，养老金的复杂性系统值得予以关注，中国又面临着特殊的老龄化加剧问题，可以把养老金问题当作考验我们经济学功底和智慧的一项课题。

周小川提到，目前多数国家都选择福利基型(即现收现付制，DB型)和供款基型(即预筹积累制，DC型)相结合的模式。中国采取统筹与个人账户相结合的做法，现在的主要问题在于预筹积累的占比太小。鼓励积累有如下选择：一是根据收入和财产情况，对低收入群体给予缴费补偿；二是保底增值，对预筹积累资金进行投资运营，政府为收益率保底；三是政府提供有担保的债务性产品供养老金投资。

从中国养老金管理现状来看，养老金多数是在省一级统筹，有的省有管理养老金的经营管理机制，也有一些省的养老金委托全国社保基金进行管理。今年，国务院发文提出扩大养老金统筹。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73548>

(来源：金融时报)

应用大数据应对老龄化挑战

近年来，大数据在各个行业和领域的应用不断深入，数据作为基础性战略资源的地位日益凸显。在众多数据资源中，由于关系到人种基因安全、产业发展以及个人健康和隐私，健康数据的价值重大。尤其是在老龄化的背景下，健康大数据应用前景广阔。

当前，我国正加速进入人口老龄化阶段。2018年，60周岁及以上人口约2.5亿，占总人口的比重为17.9%。预计到2025年我国60周岁以上人口将超过3亿，2035年将超过4亿，2050年将超过4.8亿。届时，每三个人中就有一个老年人，给我们的医疗卫生及社会保障体系（尤其是医保）带来巨大挑战。在医疗及养老服务的需求激增的情况下，现有的供应体系很难完全满足需求，可以应用大数据来提高供给效率。

医疗及养老服务需求的快速增长产生两方面的影响：一方面，旺盛的需求将催生新的健康服务模式和业态，如护理机器人，塑造更为庞大的产业体系，刺激产业规模的迅速扩张；另一方面，供给的不足将产生应用新技术的动力，如人工智能辅助诊疗，促使整个社会探索更高效的产品和服务提供方式。产业部门积累的健康数据资源将日益丰富，可以利用这些数据资源提高医疗及养老服务的产出效率。总之，无论是产业规模的扩张，还是供给能力的升级优化，都能给大数据提供用武之地。

在老龄化社会，随着预期寿命的增长，人们的健康理念发生重大变化，全生命周期的健康管理越来越受重视，对健康与疾病预防的前期投入会越来越多，对个性化、便利化、精准化的健康服务和产品的需求日益呈现刚性特征。无论是早期的健康管理还是随后的精准医疗，都需要大数据的技术支持。

居民终生医疗支出的一半是在老年期间发生的。老龄化使得医保基金支出压力增加。然而，建立在庞大参保人数基础上的医保数据，本身就是一座金矿。通过对医保大数据的挖掘和分析，可以制定更有效的医保基金使用策略，提高医保基金的使用效率。此外，医保大数据还可以用于公共卫生政策制定、疾病防控、新药研发等方面，为它们提供决策支持。

健康大数据在老龄化背景下越来越有应用前景，同时，生物、医疗、信息等相关学科和领域技术的不断突破，给健康大数据应用提供了技术支撑。比如，以基因技术为代表的生命科学不断取得突破性成果，给大数据技术带来新的用武之地，精准医疗的未来可期；信息技术及人工智能的快速发展，手术机器人、护理机器人、人工智能辅助诊疗等应用的逐渐普及，其背后也需要大数据的技术支撑。

大数据应用不仅有助于应对老龄化挑战，对于健康中国战略实施也具有重要意义。近年来，政府多次发文推动健康大数据的发展。但是，由于面临法律、道德和伦理等诸多顾虑，产业和科研部门在推动健康大数据研究与应用时十分谨慎。尤其是健康大数据涉及隐私问题，相关法规突破和规制体系的构建迫在眉睫。缺乏制度保障，健康大数据开发只能在局部领域推进，以至于我国尽管数据资源丰富，但应用发展较为落后。要在国际竞争中占有一席之地，中国的健康产业应积极创新，利用人口红利不断推出新模式新业态。为了平衡产业发展与隐私保护，可以构建“法律规制+行政监管+行业自律+用户参与”健康大数据规制体系。

首先，要完善法律法规，尤其是要完善数据授权机制。目前，医疗保健机构的数据获取过程中，用户授权机制不完善，甚至缺失。老年人对于个人数据保护的意识相对欠缺，使用技能不熟练，可能存在数据过度采集的情况。数据的收集、使用应确保患者及其监护人知情且同意，例如哪项病史可以本院共享，哪项病史可以区域卫生信息平台共享，本人应有知情权和控制权。特殊的病史，本人应该有权保密。

其次，加强行政监管。不仅仅是老年人，对于所有用户健康数据收集方，建议建立检查通报机制，健全隐私泄露举报机制，督促收集者规范数据收集、存储、使用等行为。同时，制定健康数据匿名化处理的标准规范，并监督审查标准规范执行情况。在此基础上，应完善数据共享开放机制，鼓励企业挖掘数据价值，使其真正服务于社会。

再次，促进行业自律。鼓励行业组织制定健康大数据使用等方面的标准规范及行业自律公约，尤其应该促进整个行业统一数据标准。无论是患者跨院、跨地区接受医疗服务，还是人工智能诊疗的发展，只有统一数据标准，才能更好地实现数据交换、共享和整合，以及实现互操作性。

最后，激励用户参与。建议以行业协会为主体，借助媒体、科研院所等社会力量，开展用户隐私教育及培训，由此提高公众对健康数据的科学认识，合理保护和利用健康数据，形成数据主体与数据持有者之间的良性互动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73572>

(来源：光明日报)

中国太保健康养老嘉年华在蓉举办

12月21日，以“爱玩未来”为主题的2020中国太保健康养老嘉年华发布会在太平洋保险金融大厦（成都）举办。现场“重量级”嘉宾——奥运会拳击冠军邹市明与嘉宾热情互动，并接受了主办方——中国太保寿险赠送的“太保蓝本”“太保家园”服务。

此次健康养老嘉年华活动为期3天，大会主题“爱玩未来”，中国太保向嘉宾展示中国太保放心“爱”、太保服务让你“玩”、携手共创美好“未来”为主线，接待来自四川、云南两地的中国太保客户代近2000余人。

嘉年华活动现场，中国太保向客户展示了包括3D全维度检测仪、掌描仪、掌上B超仪、健康监测一体机、中医智能云镜等一批高端健康监测设备。除了前述这些高科技健康指标监测干预设备外，现场还出现了一台车载移动健康服务站。虽然是模型，配置了筛查各种常见慢性病的健康检查设备，提供了强大筛查设备支持。

据悉，中国太保寿险将于2020年将在全国范围布局超200辆车载移动健康服务站。通过“健康检查送上门”服务，高效便捷的解决健康体检服务需求，实现体检零距离。

嘉年华现场布设的“太保家园”高端养老社区项目展示区，通过多种展示和互动形式，全面展示了对中国太保长期以来在民生保障领域，特别是高端养老和长期护理等领域提供整体解决方案方面的布局。

近两年来，中国太保聚焦公众所关注的“大健康”“大养老”两大中心话题，持续进行战略布局，积极追求产品创新，在业内已先行一步。未来，中国太保将继续以客户为中心，打造“太保服务”品牌，以建设“太保家园”为载体，深耕健康养老领域，为客户提供覆盖全生命周期的“保险+健康+养老”综合服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73587>

(来源：新华网)

银发经济报告：“80后”“90后”购买了近五成老年商品

20日在北京发布的一份报告显示，过去三年，中国老年适用商品的销售量快速增长。从购买者来看，“80后”“90后”购买了近50%的老年适用商品。

《聚焦银发经济—2019中老年线上消费趋势报告》由京东大数据研究院发布。该报告利用京东平台产生的消费大数据来勾勒“银发经济”的特点。

报告指出，过去三年，京东平台老年适用商品的销售数量以年均39%的增速增长。

从品类看，线上平台搜索最高的中老年商品是服装，保暖、护膝、运动等功能型服装属于中老年的“硬需求”，营养品也是热门商品，其中，老年人适用的奶粉、蛋白粉、钙片的搜索量排名居前。老年机、助听器、收音机、代步车、纸尿裤等生活用品也呈热销态势。

从购买者来看，购买老年适用商品的消费者中，有48%是“80后”“90后”。老年商品“购买者”中真正中老年用户占比仅为25%，其中46岁至55岁用户占比12%，56岁以上用户占比13%。

报告指出，不同年龄段人群购买老年人适用产品的消费偏好也呈现出不同特点。其中，“80后”所购买的老年人适用商品中，医药保健、运动户外类别的占比较高，珠宝首饰、美妆护肤等也受到青睐；36岁至45岁消费者在老年消费上比较重视家庭生活场景，他们更多的购买家具厨具、生鲜、酒类等商品，并且更偏向于为老年人安排旅游出行。

报告还发现，银发经济在地域上呈现出不平衡态势。其中，江苏、安徽、浙江3省“银发消费”的占比超过全国的43%，西南、西北地区老年用品的消费比较弱。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73600>

(来源：环球网)

智慧养老

河北：沧州市智慧居家养老服务成老年人幸福乐园

“我今年84岁了，儿女不在身边，生活上有什么不方便或者身体不舒服，随手拿起‘居家养老服务卡’，接通吴福智慧居家养老服务信息平台，问题很快就能解决，真是太方便了。”家住河北省沧州市新华区南苑小区

的张福春老人满脸堆笑地说。

随着社会的发展变化，高龄老人社会化服务摆上各级党委政府的工作日程。沧州市新华区按照“政策引导、财政扶持、社会参与、市场运作、老人受益”的工作思路，积极探索建立“互联网+”智慧居家养老服务信息平台，为老年人提供养老服务新模式。

据调查统计，截至2018年，这个区60岁以上的老人4.6万人，占总人口的19.33%；80岁以上老年人4020人，占1.75%。受养老观念和经济收入等因素的影响，95%以上的老人选择居家养老。同时，老年群体中特困、低保等困难群体也迫切需要政府和社会给予更多更好的服务。针对这种状况，新华区引入社会机构，以政府购买服务的形式，与吴福养老产业发展有限公司达成合作协议，并依托互联网信息技术，搭建起智慧居家养老服务信息平台。通过对接各服务实体，联通信息终端，按照养老服务规范

和标准，向老人提供涉及营养餐配送、居家照护、家政保洁、康复保健、精神慰藉等5个方面53项居家养老服务，使全区4000多名老年人享受到了便捷、高效的居家养老服务。

已是84岁高龄的赵俊庭老人，独居在铁路南楼区宿舍，领到居家养老服务卡后，激动地说，自己年纪大了，又是一个人居住，平时吃饭都是随便凑合，有时候好几天都吃一种菜。现在通过养老服务，每天的套餐里4个小格子菜样不同，饭菜都是比较软的，平台的服务真好。

为保证智慧居家养老服务质量和科学运营，新华区还从方便快捷、服务精准、技术先进几方面强化监管，出台了《新华区居家养老服务企业

管理办法》，规定老人用家庭电话或手机呼叫信息平台话务中心预约服务，服务实体必须在约定时间内提供服务，服务完成后用“居家养老服务卡”结算，服务信息和评价立即回传平台。服务企业如不能在约定时限内完成服务，信息平台将自动记录后上传信息，督促服务企业尽快落实或启动预案，以避免对老人生活产生不良影响。同时建立养老服务绩效考核系统，详细记录服务企业服务、结算、评价等各项数据，然后系统根据数据、平台和满意度考核、电话投诉核定等内容来核定服务企业的满意度。

与此同时，服务信息平台配备10个座席，通过超大型LED显示屏对居家养老服务实施动态管理。据统计，三年来新华区智慧居家养老上门服务达43万多次，老人服务满意率一直保持在99.5%以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=73547> (来源：新华网)

江苏：“四化”并举推进泰州智慧养老服务体系

当前，我市人口老龄化呈现出发展速度加快，超前于经济发展水平和省平均水平，农村老人增多、空巢老人增多和高龄老人增多的“一加快、二超前、三增多”特点，人口老龄化和传统养老服务问题日益突出。截至2018年底，我市60周岁以上老年人口达130.44万人，占户籍总人口25.82%，比全国高8.5个百分点，比全省高3.3个百分点，位列全省第三；80周岁以上高龄老人19.15万，占总人口3.79%。在“互联网++”的背景下，“智慧养老”成为应对老龄化问题、破解传统养老模式困境的突破口和重要途径。

2017年始，针对养老服务信息化水平较低、养老机构服务水平参差不齐、社区居家养老服务能力薄弱等现状，我市从技术、服务、政策三方面改革创新，打造养老服务信息平台、养老服务联盟、养老服务“三张券”三位一体的“泰有福”智慧养老服务品牌，实现线上线下融合发展，努力推动养老服务精准化、智慧化、便民化，筑起社会为老便民“信息网”“服务网”“保障网”，提供了全方位综合性养老服务信息，满足了老年人多样化、个性化需求，但平台建设不够完善、专业人才缺乏、监管机制不健全等成为制约智慧养老服务提档升级主要因素。

为推进泰州智慧养老体系建设，进一步落实《江苏省智慧养老建设规范》要求，应“四化”并举，以精准化服务为目标、体系化建设为基础、规范化管理为手段、多元化投入为保障，着力构建“全人群覆盖、全方位服务、全过程管理、全天候响应”的“四全”服务体系，真正实现老有所养、智慧养老。

一、精准化服务

从老年人养老需求出发，发挥“泰有福”养老服务平台精准识别作用，进一步扩大服务对象、拓展多元化服务，为更多老年人提供多样、个性服务。

满足个性化服务需求。借鉴浙江乌镇经验，对服务对象进行细分，提供个性化养老服务。加快实现“泰有福”平台与卫健委有关老人体检、生活习惯等数据有效对接，精准掌握老人健康数据信息；根据老年人不同年龄、收入、阅历、爱好、身体情况，设计不同服务方案，提供合适服务模式。

拓展多元化养老项目。借鉴杭州等地成功做法，大力拓展智慧养老服务项目。一是机构养老项目。完善机构内老人无线定位求助、跌倒监测、夜间监测、行为智能、消费娱乐等服务。二是远程健康服务。整合中国医药城高端诊疗、康复资源，通过手机APP等方式，让老人足不出户享受远程健康服务。三是“中医+养老”模式。发挥泰州中医药特色资源作用，为生活自理老人提供中医健康管理、养生保健服务；为失能失智老人、术后和出院后老人提供中医康复、护理和照护服务。

扩大“三张券”服务对象。借鉴上海成功做法，在现行政府提供养老服务“三张券”基础上，加大政府购买养老服务力度，将购买对象范围扩大至70周岁空巢、独居、孤寡老人，80周岁高龄老人，以及享受政府养老服务补贴老人等三类人群。

二、体系化建设

进一步加强智慧养老服务体系

建设，不断提升居家、社区、机构养老服务品质和供给能力。

提升居家养老服务品质。进一步整合线上、线下资源，丰富智慧养老服务内容，逐步提高居家养老社区助餐、助洁、助行等服务覆盖率，加快建成“一刻钟”居家养老服务圈。支持社区配备智能化养老服务设备，建立社区居家养老探访制度，逐步建成智慧化居家养老社区服务体系。

完善机构养老服务机制。建立安全、服务、管理标准，加强养老机构服务质量评估和监管，推动建立可持续、分层分级的养老机构服务质量管理体系；对养老机构、养老服务人员建立信用档案，对养老服务和产品加强监管并将监督检查结果纳入信用档案。

拓展农村养老关爱服务。发挥“泰有福”养老服务平台作用，运用互联网+、智能化等手段，将智慧养老服务向农村延伸；积极引入为老服务组织、社区卫生机构等社会化服务，为农村老年人提供丰富多彩的关爱服务。

三、规范化管理

加强服务规范建设，推动全流程监管、处置、考核，不断提高智慧养老服务管理专业化水平。

建立服务规范。按照江苏省《智慧养老建设规范》要求，出台我市贯彻执行省《智慧养老建设规范》实施细则，从物联感知、网络通信、计算存储、数据融合、智慧应用、资源交换、运维管控、安全保障等八个方面，明确建设规范要求，加强对智慧养老服务数字化平台开发、运营和应用推广的规范管理。

加强监督管理。搭建市级监管平台，以“泰有福”养老服务平台数据作为监管平台基础数据，运用感知设备等技术，对服务位置、状态、时长、频次等实施24小时监测，并同步实现质量反馈、实时评估。

严格进行考核。一是出台考核办法。借鉴杭州市做法，出台《泰州市智慧养老综合

服务监管考核暂行办法》，把智慧养老服务满意率以及平台服务商诚信度等作为重点考核内容，将日常考核与半年度考核、定性考核与定量考核、过程考核与结果考核结合起来。二是明确考核职责。市民政局负责统筹全市智慧养老综合服务监管考核工作，各区民政局负责区域内平台服务商监管考核工作。三是考核结果运用。根据考核结果确定服务运营商服务评级，促进为老服务质量不断优化提升。

四、多元化投入

坚持“政府引导、企业主体、金融支持、各方参与”原则，建立开放共赢的多元化投融资体制。

加大财政资金保障力度。以智慧养老服务平台建设、社区养老机构智慧化改造、专业人才培养为重点，将智慧养老服务建设纳入政府财政年度预算，每年单列专项资金予以支持。

推广政府购买养老服务。通过特许经营、购买服务等多种形式，推广政府购买养老服务。创新养老产业专项债券发行方式，按照融资—投资建设—回收资金封闭运行模式，将企业项目收益债券引入到养老服务领域。发挥政府投资引导作用。按照政府引导、市场化运作原则，探索与国有资本投资公司合作，设立智慧健康养老产业投资基金，引导社会资本投入智慧健康养老产业，形成支持智慧健康养老产业发展合力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=73580> (来源：泰州日报)

福建：厦门同安率先实现城乡居家养老信息化服务全覆盖

老有所养、老有所医、老有所乐。今年以来，厦门同安区不断加大财政资金投入，加大居家养老服务工作范围，加快养老补短板工作力度，稳步推进居家养老信息化工作。探索“互联网+养老”的居家智慧养老服务模式，基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合、覆盖城乡的社会养老服务体系，让全区老年人安享晚年。目前，全区现有的社会养老机构全部采取引入社会资本，进行社会化运营管理，逐步构建起一个相对完善的养老服务体系。

创新居家社区养老新模式，“空巢”老人“空巢不空心”

“这个地方环境很好，设备很齐全，老了就有保障了！”上个月，同安区西柯镇居家社区养老服务照料中心揭牌，埭头社区居民苏国防在参观了照料中心后，满意地说。

西柯镇照料中心位于西柯镇福明西二路36号埭头社区金包银项目，总建筑面积750平方米，开设30张养老床位，内设多功能活动室、护理站、保健室、理疗室、心理咨询室等。正式投用后，将为西柯镇的失能和半失能老年人提供膳食供应、个人照顾、保健康复、紧急援助等照料服务。

同安区民政局负责人介绍说，居家社区养老既解决了在养老院养老亲情淡化的问题，又解决了传统家庭养老服务不足难题，是一种介于家庭养老和机构养老之间的新型养老模式。目前，同安区正在逐步完善居家社区养老服务的新模式，为社区“空巢”老人营造一个“空巢不空心”的精神家园。截至11月底，已新建3所日间照料中心及21个农村幸福院。

近年来，同安区高度重视养老事业的发展，全力推进“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。目前已拥有6所社会养老机构、5所镇级照料中心、72所农村幸福院，低端有保障、中端有市场、高端有选择的多层次养老服务格局逐渐成形。未来，同安区还将继续加大投入，争取到2020年底，全区将建成8所居家社区养老服务照料中心，实现每个镇（街）1所照料中心的目标。同时，力争实现每个行政村1个农村幸福院，每千名老人养老床位数达40张，真正让辖区老人实现老有所托、老有所乐、老有所为。

养老信息化服务全覆盖，居民放心在家中养老

今年9月，同安区在全市率先实现了城乡居家养老信息化服务全覆盖，意味着同安辖区内所有60岁以上老人，不用出门都能享受到智慧养老的成果。

莲花镇溪东村叶大爷说：“在家门口也能享受到和城里一样的专业化养老服务，真的非常好！”记者了解到，社区居家养老信息化服务主要依托社区居家养老服务站，以政府购买服务的方式，为辖区60周岁以上老人提供紧急救援、入户关怀、建立档案、文化活动、精神慰藉、社区参与、老年教育和咨询保障等日常服务项目。

据介绍，助老员会入户建档，把信息上传至厦门市养老服务信息化平台，一旦发现问题，可以第一时间调取档案，为老人提供更及时的帮助。基于“12349”养老信息化平台，日常老人有什么需求，只要拨打热线电话，相关信息就会紧急分配给相应辖区的助老员，并要求助老员在15分钟内赶到老人家里解决问题。

这不，前些日子，明溪村的陈阿婆就不小心滑倒了。助老员接到电话后，只花了10分钟就赶到老人家里，把老人送到医院。与此同时，“12349”平台与“120”“110”等也有联动处理方案，让居民放心在家中养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=73576>

(来源：东南网)

老年大学

莫忽视老年人融入社会

位于南京的金陵老年大学，有320多个班级，每学期1.3万人次就学，入学名额一位难求。今年学校尝试网络报名，结果不到一分钟全部课程被抢光。

南京的老年大学一位难求的现象是全国老年大学学位严重短缺的一个缩影。比如，据报载，山东省济南一所老年大学春季招生，早上8点报名，凌晨天未亮就排起了长队；北京市东城老年大学，老年人要报上名，需要提前一天晚上就来排队。可见在一些城市或地方老年大学有多么“吃香”。

老年大学为什么这么“吃香”？说到底还是供需矛盾所致。根据国家统计局数据，截至去年底，我国60岁以上老年人总数为24949万人，占人口比重为17.9%。而全国现有各级各类老年大学和老年学校共6.2万多所，在校学员800多万人，参加远程学习的学员500多万人。由此可见，老年大学的学位缺口有多大。

要说为什么会有这么多老年人喜欢去读老年大学？其实，他们并非全是为了学习知识，他们已不需要文凭和就业技能，他们的主要目的之一，就是想适应社会变化，融入社会，避免被边缘化。

毋庸讳言，现在有些老年人退休后，基本脱离社会化的教育与秩序，逐步成为“边缘群体”。在有些人眼里，社会化只是中青年的事，老年人就该在家带儿孙、逛公园、享清福等。但从人格毕生发展的角度看，“社会化”理应被视为一个贯穿于社会全体成员全部生活历程的终身过程，不应忽视了老年人。

说实在话，现在有些老年人报名上老年大学，不只是把其当作学习的场所，更是把其当作社会交往和文化活动场所。老年学员之间相互交流，琴棋书画水平高低已不是很重要，吹拉弹唱好听不好听也不那么在乎，主要还是陶冶情操，排解孤独感，促进心理健康。

笔者以为，若从老年人报名上老年大学，主要是想融入社会，避免被边缘化这一角度而言，老年大学大可不必搞得一个个“高大尚”的，完全可以根据本地实际，因地制宜，一个街道、一个社区一策。建议有关部门可以采取政府购买服务等多种形式，鼓励更多社会组织参与其中。只要有老年人学习活动场所，师资和学习内容等，并非难事。教师学员之间不必分得那么清，能者为师，主要还是以丰富老年人精神文化生活为主。如果这样，多办一些老年大学就不会太难了，老年大学的学位也就不会那么“吃香”了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=73598>

(来源：华声在线，作者：周家和)

健康管理

科普：老年女性防失眠，少吃糖和白面包

一些老年女性会面临失眠的困扰。《美国临床营养学杂志》近日刊载的一项研究显示，糖和精制碳水化合物，如白面包，是引发老年女性失眠的一大原因。常吃这类食物的老年女性可能比不吃这些食物的同龄人更容易失眠。

美国哥伦比亚大学等机构的研究人员利用3年时间，追踪调查了5万多名60多岁女性的饮食与睡眠情况。研究人员计算了她们的饮食血糖指数。饮食血糖指数越高，意味着人们摄入的精制碳水化合物越多，比如白面包、糖和含糖的苏打水。

结果显示，在研究开始时，与饮食血糖指数最低的女性相比，饮食血糖指数最高的女性报告失眠的比例高了11%。在3年的随访期结束时，饮食血糖指数最高的女性新发失眠的比例也比饮食血糖指数最低的女性高了16%。

研究人员分析说，当血糖迅速升高时，身体会通过释放胰岛素做出反应，由此导致的血糖下降又会导致身体释放出肾上腺素和皮质醇等激素，这些激素会干扰睡眠。

研究人员指出，这项研究显示了饮食对于失眠患者的重要性。除了控制体重之外，避免失眠也是少吃甜食等精制碳水化合物的一个理由。此外，研究发现，常吃大量蔬菜、水果等富含纤维的食物，而不是喝果汁的女性失眠情况较少。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=73561>

(来源：新华网)

护好“五力”人不老

健康是全方位的，因此保健也要全面。北京医院老年医学研究所原所长高芳望说，老年人的保健从身体代谢到免疫功能，再到认知、胃肠功能，以及骨骼肌肉力量，缺一不可。保证五方面的能力都健康，才能真正提升老年人的整体状态。

好脑力，身体状况的体现

好脑力是思维、认知、心理、神经系统，以及内分泌功能健康的综合体现。高芳望说，各年龄段老年人脑力水平的评价标准略有不同。比如，刚过60岁的人只要没有严重的脑血管、神经或其他相关疾病，大部分脑功能都与中年时相仿；进入80岁，老人的反应能力、记忆能力、思维敏捷性、注意力、学习能力等就会出现较明显的衰退，这是身体衰老导致的正常表现。

对老年人，特别是高龄老人来说，只要有良好的社会参与能力，良好的与人沟通能力，基本就可被看作是“好脑力”。反之，当记忆力下降问题影响到了日常生活，就必须引起注意。其主要信号包括：开始反复问同一个问题；在熟悉的地方迷路；听不懂简单的指示；对时间、地点、人物等关键信息产生混乱认知等。若是频繁丢东西，总是忘掉重要的事，甚至出现表达障碍，可能意味着已经患上轻度认知障碍，更要尽早就医。

人们无法阻止脑功能衰退，但可以延缓其衰老进程。由于脑功能与各种血管疾病有关，因此老年人应先控制好血糖、血脂、血压，戒烟限酒，健康饮食，适度锻炼，充足睡眠。此外，老年人需保持对大脑的合理刺激。刊登在《美国老年精神病学杂志》上的一项研究认为，学习一门新技能是维持脑力的重要方式；《科学美国人》建议，不停重复新信息内容，试着把新信息与过去记忆联系在一起，或为需要记住的信息编一个故事，都有助于刺激大脑，提高记忆力；美国加利福尼亚大学洛杉矶分校的研究提醒，多任务处理的方式只适合年轻人，老年人不要试图在同一时间做多件事，否则会对大脑功能产生负面影响。更重要的一点是，要多参与社会交往，这被认为是预防阿尔茨海默症的主要方式之一。

好体力，日常活动的支柱

进入老年后，身体的肌肉量会以每年0.5%~1%的速度减少，肌肉力量由此减退。这些变化可直接导致老年人的日常生活障碍，比如跌倒风险增加，可行走距离变短，甚至无法从椅子上站起等。

高芳望说，握力大小是简单评判肌肉力量的方式之一。在国民体质测试标准中，国家体育总局对老年人的握力有着明确分级，以每5岁为一个年龄段，分5档计分，分数越高越好，且双手握力差最好不超过1千克。以65~69岁男性为例，如握力达到32.1~38.1千克，即可得到3分。美国北卡罗来纳州威克森林大学浸信会医疗中心学者也发现，大腿肌肉少、脂肪较多的老年人，比其他老年人行走速度慢0.05米/秒，出现行动能力下降的风险更大。因此，大腿脂肪增加也被认为是老年人行动能力下降的征兆。

对抗上述负面影响的主要方式是平衡饮食和合理锻炼，特别是后者作用显著。为此，世界卫生组织专门出台指南，指导65岁以上人群科学锻炼，主要涉及有氧、力量、平衡、柔韧训练。指南建议，每周要做5次中等强度的有氧运动，每次30分钟；或每周3次高等强度的运动，每次20分钟；力量训练最好每两周做一次。平衡和柔韧训练没有固定的频率要求。要强调的是，开始锻炼的时间永远不嫌晚，也永远不嫌少。研究证实，即使是每天锻炼10分钟，也能提供30%~50%的健康获益。

吸收力，营养摄取的保障

由于器官老化，老年人会出现不同程度的消化吸收功能下降。而牙齿脱落、吞咽困难等，还将进一步影响到老年人的营养摄入。

广西壮族自治区疾病预防控制中心主任技师方志峰认为，除身体变瘦、四肢肌肉明显流失外，另一个简单判断消化功能变化的方式是饥饿感。如果按正常三餐进食，无大鱼大肉、无过量饮食，正常情况应当是到下一顿的饭点就会感觉饿，反之，则说明消化吸收能力可能减弱。

延缓消化吸收力衰退的措施涉及饮食、运动、口腔卫生等多个方面。比如，饮食上要讲究养胃、养肝，吃东西需清淡，不能太咸、太硬、太辣、太油、太酸、太冷，最好戒酒；每日三餐按时吃，同时在两餐间增加蔬果摄入作为补充，尽量少量多餐；保证喝足量的温白开水，利于润肠，促进肠道吸收，不饮浓茶。运动的作用是尽可能提高基础代谢率，进而提高消化吸收能力。口腔疾病会影响到食物摄入，建议至少保证每天刷牙两次；坚持喝奶补钙，有助固齿；每年洗牙，有了牙病尽早就医，该补该镶别拖着。

若消化吸收能力已经下降，就必须调整饮食，以保证营养足量摄入。老年人的饮食原则是高蛋白、高热量、低脂肪、易消化。优质高蛋白食物主要是蛋奶鱼，以及适量猪牛羊肉等；高热量强调主食吃够，但不能太多，可用适量薯类替代，保证杂粮摄入；低脂肪要求少吃动物油，换用橄榄油等植物油；易消化是指多煮炖，少煎炸，粥、羹、泥类食物都可以优先考虑。咀嚼问题较严重的老人，可以在牛奶或粥里添加一些蛋白粉，蛋白质对维持肌肉力量十分重要。

免疫力，阻隔外界的屏障

免疫力也会随着年龄增长而降低，但好消息是，相比其他机能，免疫力下降没那么快。大多数情况下，我们的免疫力在任何年龄段都可以保持其基本功能，阻止外来侵犯。

来自美国丹佛的免疫学研究员基拉·波索瓦认为，免疫力会随年龄增长变弱的原因仍不明确，但老年人免疫力下降的表现可以大致辨别。比如，注射某些疫苗后的效果不如过去；比年轻时更易因外界变化而生病；受伤害、感染或患病后恢复变慢等。

高芳堃解释说，免疫力主要由神经和内分泌系统维持，所以维护神经和内分泌健康，有利于免疫力的保持。具体而言，排在第一位的是睡眠好，无论睡得太少或睡眠质量差都会削弱免疫系统，如果有入睡困难、打鼾等问题，最好就医。

饮食好，虽然不存在提高免疫力的超级食物，但通常富含维生素和矿物质的食物，如蔬果等，能整体提升身体功能，对保护免疫力也有好处。

多运动，坚持中等强度的运动可以在一定程度上提升免疫力。还要想办法排解压力，因为压力会减慢免疫系统的反应速度。另外，不要忘记每年按时注射流感等疫苗。

行动力，积极心态的反映

行动力是一个人积极进取态度的重要体现，属于心理健康的一部分，对身体健康有促进作用。高芳堃说，对老年人来说，良好的行动力是指不因年老而瞻前顾后，主动努力实现目标的行为。目标可以是学习新技能，或完成一个过去没时间实现的梦想等。

过大的压力不利于心理健康，但适当的压力则是提高行动力的有效方法。德国老人行为研究学者乌苏拉·施陶丁格认为，毫无压力会让老人有更多不愉快；相反，那些退休后还有追求的老人，特别是从事脑力工作的老人，家中更少出现摩擦，精神状态也更好。从某种程度上说，良好的行动力意味着良好的心理状态。想到，就努力去做到，这才是积极的生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=73549>

(来源：人民网)

养老金融

运作期满一年，养老FOF保持定力

一年之前，养老目标基金问世，市场对此充满好奇与新鲜感。一年之后，提到养老目标基金，大家已不再陌生。目前市场上已经有60多只服务于养老第三支柱建设的养老目标基金，总规模达到240亿元。一年多来，这些养老目标基金的运作情况如何？

由于养老目标基金的风险收益特征和锁定期限相关，所以短期的业绩评价不具备很强的参考意义，可以将评判标准聚焦在“养老目标基金如何在波动市场中保持定力”这个问题上。以富国鑫旺稳健养老FOF为例，该FOF的定位是一款稳健型养老目标基金，成立于2018年12月13日，至今已经运作一年。在过去的一年中，市场出现较大的波动，但该基金净值稳步增长。富国鑫旺稳健养老FOF这一年是如何保持定力的呢？

对于FOF来说，子基金的选择直接影响投资表现。富国鑫旺稳健养老FOF采用的是量化模型和定性分析双轮驱动的资金优选策略，使用一整套偏量化的策略体系识别各类资产的波动水平，并在低风险时增加配置。

从富国鑫旺稳健养老FOF三季度末的重仓基金来看，基金优选策略成效显著，其中不乏今年的“网红基金”如富国信用债A、富国天利增长、富国产业债、富国新动力等。养老FOF为何会倾向选择自家基金公司的产品呢？因为投资于内部基金可以免除相应的母基金管理费。在基金收益率水平相差不大的情况下，通过内部子基金的配置，可以解决FOF基金双重收费问题。据了解，富国鑫旺稳健养老FOF在投资过程中秉持优选的理念，不计较子基金是否为内部基金，而是从基金本身的投资风格特点出发进行基金组合构建。

那么，养老FOF选择了基金，仅仅是参照基金的相对排名么？恰恰不是，优选个基只是资产配置的一个结果。资产配置的力量在于：偏重判断长期趋势、结构化的风险和机会，保持较高的盈利概率，降低净值和单一风险资产的相关性。富国养老FOF产品管理团队表示，希望提供一只“与股债相关性不那么高的产品”，无论股债牛熊，都能获取绝对收益。结合该基金运作一年的情况看，其资产配置是有效的。

养老目标基金本身的投资目标非常清晰，即力争获得长期稳定的资产增值。而这只基金随时申购、一年持有的产品设计，兼顾了投资者的短期资金需求和养老资产长期的投资目标。富国鑫旺稳健养老FOF作为1年持有期的目标风险型基金，目前也被赋予了新的使命：以1年期理财产品收益为标杆，在持有期和风险程度相近的条件下，为低风险投资者提供更好长期收益。对于货基和短期理财产品的投资者而言，该基金的目标是以锁定1年的最短持有期为代价，获取高于货币基金的低风险稳健收益。对于定期理财投资者而言，该基金则以承担一定净值波动风险为代价，获取高概率的理财增强收益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=73553>

(来源：上海证券报)

老龄化社会渐行渐近，银行如何服务老年客群？

中国即将步入老龄化社会。

2月21日，北京大学国民经济研究中心主任苏剑在由腾讯新闻·原子智库主办、北京大学光华管理学院联合主办的“请回答2020：腾讯风云演讲暨2019经济年会”上表示，中国劳动力在2012年达到峰值，人口在2018年达到峰值，2022年中国将进入退休高峰。

“人口老龄化加剧，2035年老龄化比日本严峻很多，这种情况下国民储蓄率必然会降下来。”北京大学光华管理学院院长刘俏在上述论坛上表示，过去中国依靠投资拉动经济增长，靠银行催生投资热潮受到质疑。中国是全世界最大的中等消费主体，消费会成为新动能。

苏剑则认为，从需求看，老龄化将抑制消费需求和投资需求。由于老年人收入下滑，储蓄和消费会同时下滑，一方面会抑制消费，消费下滑会同时导致投资增长率的下滑。

国家统计局最新发布的人口统计数据 displays，2018年末，我国60周岁及以上人口2.49亿人，占总人口的17.9%；65周岁及以上人口1.67亿人，占总人口的11.9%。据世界卫生组织预测，到2050年，中国或有35%的人口超过60岁，成为世界上老龄化最严重的国家之一。

老龄化社会渐行渐近，银行如何服务老年客户？

12月20日，中国老龄协会与中信银行带着双方合作出版的《老年金融知识读本》走进北京市朝阳区兴隆家园社区，以社区党建活动的形式，将金融知识带到老年人身边。

全国老龄办党组成员才伟副主任表示：“人口老龄化是我国一项重要的基本国情。截至目前，我国老年人口数量已超过2.49亿人。老年人做好理财规划，对于从容地迎接即将到来的百岁人生尤为重要。针对老年群体的金融知识普及教育，显得相当迫切。”

中信银行谢志斌副行长表示：“爱老、助老是中华民族的传统美德，更是中信银行义不容辞的责任和义务。作为一家‘有担当、有温度、有特色、有尊严’的国有金融企业，中信银行积极响应国家关于‘金融支持养老服务业加快发展’的指导意见，切实承担起企业社会责任，发挥金融服务在老年教育方面的作用。”

中信银行是业内率先推出老年客户服务体系的银行，自2009年起即关注老年客群的金融和非金融需求。作为国内最早布局养老金融服务的商业银行之一，中信银行围绕养老“金融+非金融”服务，形成了“幸福年华”养老服务体系；在面向老年人提供特色金融服务的同时，打造了健康银行、老年沙龙、智能生活课程、老年文化艺术大赛等令老年人身心健康愉悦的非金融服务。

2009年，中信银行推出国内同业第一张老年专属借记卡“幸福年华”卡，开启了针对老年客户的专属金融服务；2014年，联合中信信托推出全国首只养老消费信托，满足老年人理财、看护、救援等多种需求；2016年，率先推出老年理财、月月利息的专属存款产品；2017年，中信银行作为独家合作金融机构，配合司法部、人社部开展“综合性公证养老业务试点”，将公证处的司法服务和银行的金融服务相结合，为老年人提供房产、金融资产养老，探索司法制度支持下的为老服务新模式；2019年7月，中信银行与中国老龄协会签署战略合作协议，更全面、体系化地支持老龄事业发展。目前，中信银行正在布局覆盖养老筹备期和养老金运用期的全生命周期养老金融服务体系。

今年10月，中信银行在国内首推申请人年龄提升至70岁的老年专属信用卡，并推出全新升级的“幸福年华1+6”老年客户服务体系。该体系以中信集团旗下银行、信托、证券、保险协同组成的综合金融平台为基础，完善了6大老年特色服务。颇具亮点的是推出了老年专属信用卡、幸福年华版手机银行和老年“健康银行”。

谢志斌表示：“中信银行的客户从豆蔻年华到不惑之年，更延续到花甲之年乃至耄耋之岁，中信银行具有针对不同客群的创新服务和打造特别权益的能力，希望20岁、30岁、40岁的人群以及50+人群都愿意选择中信银行的服务，为中信银行持续创新注入动力。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=73595>

(来源：经济观察网)

如何在发展智能金融时考虑中老年人的个性化需求？

谚语说：“任何一个硬币都有两面。”

如今智能金融的“两面性”也频频出现：一方面各种科技手段大大增加了金融服务的便捷性，大多数业务都可以在手机上自助完成；另一方面，“刷脸”、“人工智能”客服也让不少消费者怨声载道。

一些中老年消费者曾对凤凰网财经反应他们的不满：“我觉得刷脸不安全，去银行柜台发现现在的柜台变少了，各种刷脸机器变多了，但机器不能解决我的问题，服务质量明显下降。”另一位刚刚退休的老干部直言：“银行搞这些人工智能，讨年轻人喜欢，但我们不喜欢，但90后能有多少钱？有钱的是我们，我们才是银行最有价值的客户。”网上更有不少段子形容说绕圈圈圈的“人工智能”客服是“人工智障”。

如何在发展智能金融时考虑中老年人的个性化需求？如何在推广智能金融时，维持人工服务的质量？日前，中国金融四十人论坛（CF40）资深研究员、证监会原主席肖钢在由CF40主办的第三届金家岭财富管理论坛上独家回应了凤凰网财经提出的问题。

肖钢认为要从两个方面解决问题：一方面是在发展人工智能和金融科技时要改善客户的体验；另一方面，人工智能不能完全取代银行网点和面对面的交流。

“如果这个客户感到很不高兴了，很不愉快了，说明金融机构应该运用各种手段改进服务。从这个角度来讲，不是有了人工智能就一了百了。”肖钢提出，发展智能金融的一个重要目标就是要使金融体系更具有高度的适应性，要适应客户需求。“如果你的科技手段，包括人工智能不能改善客户的体验，也不能够更多发展普惠性金融，为什么要发展人工智能？”

人工智能不是万能的，网点的存在依然非常必要。

“你提出的问题很好，就是发展人工智能，并不完全取代营业网点和面对面的服务。”

他特别注意到一些老年群体的需求：“发展人工智能的时候是人机交互，人跟机器打交道。但是有的老年人不习惯，或者不高兴，或者体验不好，这个时候就需要发展面对面的服务，人与人之间的交互。”

“科技的发展永远不会取代人与人之间的交往。”面对台下数百名金融从业人士和银行高管，他表示，一个金融机构要发展个性化、差异化产品和服务，面对面的金融服务不可少，客户经理仍然发挥重要作用。

此前社会上曾有一些讨论和预测称，人工智能的成熟会导致很多金融圈业内人士失业，人的工作被人工智能取代。

“机器发达了，很多人还是有工作可干，就是要干更多和人打交道的工作，而不是干过去那些简单的重复劳动性的工作，那些工作肯定会被机器代替。”肖钢坚定的回答，“但是更多人与人之间的交往工作，还要靠人对面去做。”

肖钢在此次论坛发布了中国首个系统梳理并探讨我国智能金融发展问题的报告——《2019中国智能金融发展报告》。青岛市崂山区人民政府为报告提供了支持。

该《报告》指出，智能金融是指人工智能技术与金融业深度融合的新业态，是用机器替代和超越人类部分经营管理经验与能力的金融模式变革。智能金融是金融科技发展的高级形态，是在数字化基础上的升级与转型，代表着未来发展趋势，已成为金融业的核心竞争力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=73599>

(来源：电子发烧友网)

社会保障

安徽：企业职工养老保险将实现省级统筹

记者从省人社厅获悉，近日，我省出台《进一步规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的实施意见》（以下简称《意见》）。到2020年年底，我省将建立以养老保险政策统一为基础、以基金省级统收统支为核心、以基金预算管理为约束、以信息系统和经办管理为依托、以基金监督为保障的企业职工基本养老保险省级统筹制度，更好地发挥基金统筹共济功能、实现养老保险制度可持续发展。

缴费基数为60%~300%

《意见》指出，统一执行经国家核准的参保单位和个人缴费比例，以全省上年度城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资的60%和300%确定缴费基数上下限。统一参保单位和个人缴费基数核定政策，职工个人以本人上年度月平均工资为缴费基数，参保单位缴费基数按本单位全部参保人员缴费基数之和确定。2020年1月1日起，企业职工基本养老保险结算年度调整为自然年度。实施基金省级统收统支后，参保人员在省内转移养老保险关系时，不转移养老保险基金。

养老“钱袋子”归集至省级专户

《意见》明确，2020年1月1日起，全省企业职工基本养老保险基金各项收入全部归集到省级社会保障基金财政专户。基金收入项目包括征缴收入、财政补贴收入、利息收入、委托投资收益、转移收入、上级补助收入、下级上解收入以及其他收入。各市及所辖县（市、区）税务机关征收的基本养老保险费和省级税务机关征收的基本养老保险费，统一缴入省级国库后，划转至省级财政专户。各地2019年12月31日以前形成的累计结余基金，限期在2020年1月31日前全部归集上解至省级财政专户。对2019年6月30日前已与金融机构签订合作协议以及通过转存定期或购买国债等方式储存结余基金的地区，协议期满后按已有协议约定及时收回本息，并全额上解至省级财政专户管理。

此外，我省将充分运用“互联网+”技术，发挥大数据管理优势，2019年年底，实现养老保险省级统筹数据集中管理，提供省级统筹工作所需的查询审核、分析比对、预警追溯、汇总统计等功能；同步建设省级集中的社会保险信息系统，实现部分市上线试运行。2020年年底，实现省级集中的社会保险信息系统全面应用。建立多渠道公共服务体系，实现参保人员社会保障卡发行应用全覆盖，大力推动养老保险参保登记、养老保险费缴纳、关系转移、权益查询、待遇领取、资格认证等全流程使用社会保障卡，积极推进电子社保卡建设，实现养老保险业务网上申办和查询。人力资源和社会保障、财政、税务、银行等部门和单位要进行系统对接和互联互通，实现数据资源省级集中管理，并与国家有关部门及地方有关部门共享，及时掌握和规范省级统筹基金收支行为。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73543>

(来源：合肥日报)

湖南：岳阳“五个坚持”深化养老保险制度改革

近年来，岳阳市将“深化机关事业单位养老保险制度改革”列入重点民生实事和重大改革事项，以“五个坚持”为抓手，强力推进改革步步深化，基金规模节节攀升，待遇年年提高，参保人员获得感、幸福感和满意度不断提升。

（一）坚持服务优化，力求应保尽保。人社、税务、财政等相关部门通力合作，主动作为，广泛宣传养老保险政策，推动“智慧人社”APP、“老来网”等平台上线，人社业务实现“同城通办，多点可办”，有效提升了养老保险工作效率。

（二）坚持监管稽核，力求应征尽征。通过制度管控、人员防控、技术监控等手段，严防基金“跑冒滴漏”。仅2018年，该市企业职工基本养老保险新增稽核单位176家，增加征缴收入6000余万元。依法依规催缴、督缴，确保参保单位及时缴费。

（三）坚持普惠公平，力求应付尽付。保障退休人员养老金实现按时足额发放，每年均有不同幅度增长。企业职工养老金已实现十五连增，人平退休待遇由去年的1912元/月提高到今年的2045元/月。城乡居民基础养老金最低标准于2018年从85元/月提高到103元/月。机关事业单位退休人员已实现社会化管理，其待遇逐年按政策调整提高。

（四）坚持问题导向，保障重点群体。推动养老保险兜底扶贫政策有效实施，全市已参加城乡居民养老保险的建档立卡贫困人口22.01万人，其中享受待遇的9.03万人，政府应代缴养老保险费的11.32万人，已实现100%代缴，代缴保费1131多万元。

（五）坚持降费减负，优化营商环境。认真落实上级降低社会保险费率政策，从今年5月1日起，全市企业职工基本养老保险单位缴费比例在已由20%下调至19%后，再降至16%。积极为工业园区企业实行养老保险优惠费率过渡试点，减轻企业负担。近年来，全市共降费约1.5亿元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73591>

(来源：湖南省财政厅网站)

广东：发文进一步完善港澳台居民养老保险措施

日前，经省政府同意，省人力资源社会保障厅、省委组织部、省财政厅、省税务局联合下发了《关于进一步完善我省港澳台居民养老保险措施的意见》（下称《意见》），从12月20日起实施。《意见》将进一步完善港澳台居民在我省参加养老保险的政策措施，优化我省各类人才养老保障机制。

省人社厅有关负责人介绍，《意见》主要对6个方面政策内容进行了明确。

关于港澳台籍人员继续缴费的问题，《意见》明确，在我省参加企业职工基本养老保险的香港澳门台湾居民，达到法定退休年龄时缴费不足15年、且在我省累计缴费满10年的，可根据国办发〔2009〕66号文规定，在我省参照灵活就业人员缴费标准继续缴费至满15年；在各省缴费均不满10年，其缴费年限最长（并列最长取最后一个）的参保地在我省的，可在我省最后参保地继续缴费。

《社会保险法》实施前参保、延长缴费5年后仍不足15年的，可以一次性缴费至15年。同时，对最后参保地在我省，但在我省累计缴费年限不是最长的人员，也可自愿选择在我省最后参保地继续缴费。

《意见》还明确，在我省工作的港澳台籍居民，于2005年10月《台湾香港澳门居民在内地就业管理规定》实施后与我省用人单位曾存在劳动关系，其间有未参保缴费年限的，可按规定进行补缴。

《意见》指出，符合《广东省人民政府关于贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定〉的实施办法》（粤府〔2015〕129号）参保条件的港澳台籍居民，应按规定参加机关事业单位养老保险，符合条件时享受相应养老保险待遇。

同时，《意见》规定，在我省居住且办理了港澳台居民居住证的未就业港澳台籍人员，可在居住证所在地参加城乡居民养老保险，并可按规定享受相应的待遇和财政补贴。

企业年金作为一种补充养老保险，可以进一步提高职工的退休待遇水平。《意见》鼓励和支持用人单位为包括高层次人才在内的职工建立企业年金。在国家政策规定范围内，用人单位与职工一方可以在企业年金方案中约定向高层次人才倾斜的条款。

在购买商业养老保险方面，《意见》还规定港澳居民和台湾居民中按照《广东省人才优粤卡实施办法》持有优粤卡A卡或B卡的人员，以及入选省重大人才工程的人员，如未曾在内地参加职工基本养老保险的，允许用人单位使用财政资金为其购买买期内商业养老保险，进一步提高港澳台籍高层次人才养老待遇水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73569>

(来源：南方日报)

健全养老保险体系需多支柱支撑

尽管我国养老保障水平在逐步提高，养老保险制度可持续发展却面临着诸多挑战。中央经济工作会议再次强调发挥市场作用，增强多层次多样化供给能力，给第二支柱和第三支柱的企业年金、商业养老保险打开了扩大规模，向社会经济生活纵深渗透和发展的政策空间

近日闭幕的中央经济工作会议指出，“加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一”。这一要求对建立健全多支柱养老保险体系指出了明确发展方向。

截至目前，我国已经构建起世界上规模最大的基本养老保险体系。2018年末，全国参加各项基本养老保险的总人数超过9亿人，广覆盖的养老保险网络正在不断完善。今年，养老金已经实现15年连涨。

应该看到，尽管我国养老保障水平在逐步提高，养老保险制度可持续发展却面临着诸多挑战。总体架构上，我国正在建立完善由基本养老保险、企业补充养老保险、个人储蓄性养老保险和商业养老保险共同参与的“三支柱”社会养老保险体系，但实际运行中，“三支柱”的发展目前存在较为严重的不平衡现象，作为第一支柱的基本养老保险“一枝独大”，第二支柱和第三支柱都很小。尤其是商业养老保险的体量，在整个养老体

系中的占比几乎可以忽略不计。面对人口老龄化越来越严峻的挑战，要建立完善的养老服务体系，仅靠政府财政一条腿走路，是很难持续健康发展的。

中央经济工作会议再次强调发挥市场作用，增强多层次多样化供给能力，给第二支柱和第三支柱的企业年金、商业养老保险打开了扩大规模，向社会经济生活纵深渗透和发展的政策空间。

第二支柱的企业年金需要的是税收优惠支持，目前我国企业年金制度中的税优比例较低，企业税优比例为5%，个人为4%，均低于国际平均水平。同时，企业年金规模虽然逐年扩大，但年金的投资市场尚不够成熟和稳定，回报率不尽如人意，投资限制也比较多。数据显示，2019年上半年，企业年金加权平均收益率为4.1%，与一般的银行理财收益不相上下。因此，相关部门如何通过制定合理且具操作性的政策落实中央精神十分重要。财税部门能否制定出切实可行的税优政策，基金投资公司能否取得长期稳定的收益等，都需要通过市场因素的催化，才能最终成为做大养老保险第二支柱的真正推动力。

作为第三支柱的个人储蓄性养老保险和商业养老保险，目前在整个社会养老保障中的占比较低，发展潜力巨大。特别是商业养老保险，一直是国家养老政策关注的重点。因为发展商业养老保险，可以使养老保障体系架构更平衡、立体化和多元化；同时，商业养老保险通过积累长线养老金资金，能有效减轻人口老龄化对养老保障产生的压力，提升其可持续性。

对于险企来说，构建能分担第一支柱养老压力的商业养老保险成为第三支柱并非易事，更不可能一蹴而就。最大的挑战莫过于如何在人口老龄化加快进程中提升创新能力，以改善当下养老保险覆盖面不足、产品和服务相对滞后、难以充分发挥保障作用等问题。

首先，应以税优政策为契机，加快撬动个人养老保险市场。这在2018年已经迈出重要一步，个人税收递延型商业养老保险试点在上海、福建等地实施后正逐渐扩大范围；其次，应以老年人需求为创新导向，鼓励险企开发各类老年保险产品并给予财政支持；再次，引导保险公司在医疗与养老结合上创新探索，将长线投资注入养老产业，在延长老年人健康寿命和保障老年人生活质量方面探索新路。

总之，只要政府和市场协同发力，就能尽快发展壮大第二、第三支柱，形成可持续发展的养老体系，实现社会效益和经济效益的统一。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73544>

(来源：经济日报，作者：江帆)

周小川：解决养老金接续问题应提高其可携带性

中国金融学会会长周小川近日在“2019中国金融学会学术年会暨中国金融论坛年会”上表示，解决养老金接续问题的办法是提高养老金的可携带性。从养老金经营管理来看，我国设立30余个养老金管理机构是比较合理的。从养老金支付模式来看，随着金融科技的发展，N对1的支付体系将成为可能。

“由于劳动力市场流动性较大，很多人可能一生会有多个工作岗位。”周小川表示，因此，养老金接续就变成一个问题，解决办法是提高可携带性。

一是养老金管理机构的数量设置，这涉及到竞争与效率的问题。一定程度的竞争会给行业带来动力，但管理机构太多也不行。有些国家机构个数非常多，为了竞争大量打广告，消耗了养老金基金收益。因此，如果管理机构个数太多，可能使成本偏高、收益降低。中国作为一个大国，可能需要有若干个养老金管理机构。考虑到近14亿人口与现有行政管理体制的衔接，30余个或许是可以考虑的数量。

二是随着金融科技的发展，养老金可以实行N对1的支付体系。由于一个人一生可能在N个岗位上工作，从N个岗位上都有养老金个人账户。随着科技的发展，成本已大大降低，N对1支付基本上可以实现。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73551>

(来源：中证网)

北青报：破解养老保险沉痾，全国统筹是良药

12月18日，人社部网站转发《人民日报》专访人社部部长张纪南的文章。张纪南表示，按照党中央、国务院的统一部署，人社部已经建立实施基本养老保险基金中央调剂制度，迈出了基本养老保险全国统筹的第一步。

我国职工的基本养老保险制度起步较晚，统筹层次较低，基本是从县级起步，逐步提高到地市级统筹和省级统筹，逐级统筹的职工基本养老保险制度具有初始合理性。一方面，当时的市场机制尚不完善，也未形成全国统一的大市场。级统筹能够快速建立起职工基本养老保险制度，以点促面确保我国职工的基本养老保险制度全覆盖。另一方面，随着市场经济的完善，户口制度的改革以及全球统一大市场的形成，原来的低层级统筹已不合时宜。另外，由于我国存在着区域经济发展的不平衡，发达地区养老金结余较多，欠发达和落后地区出现养老金空亏和发放难等问题，如果没有更高层次的统筹制度支撑，我国职工的基本养老保险制度，就会出现短板和漏洞。

职工基本养老保险制度实现更高层次的统筹，不仅是完善制度的应有之义，也是保障退休职工老有所养的民生要义。从县级统筹到市级统筹，再从省级统筹到全国统筹，一步步提高统筹层次，让各地的养老金池互联互通、以充裕补不足才能充分发挥制度的互助共济职能。

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中提出，加快建立基本养老保险全国统筹制度。我国已经开始建立实施基金中央调剂制度，并正在积极推进养老保险省级统筹。目前13个省份已实现基金省级统收统支，明年将在全国全面建立起更加规范的省级统筹制度。

省级统筹，可以确保一个省的职工基本保险制度统一起来，打通全省养老保险基金池。由县到市再到省，不同区域存在着利益博弈，让富裕地区帮助相对落后地区，不仅需要统一费率，也要通过信息化系统，实现基金收支管理的机制。由市到省再到全国，统筹难度越来越大，但是政策力度和基金调节能力也越来越强，因此实现我国职工基本养老保险制度的全国统筹，势在必行而且必须加速推进。

全国统筹的优势在于不仅可以统一费率，而且可以通过更多途径，实现全国对养老保险基金池的统一调配，这样就可以实现个人、企业和公共财政的共担机制。在此机制之下，也避免了地方利益的纠葛。

此外，全国统筹之前，各省也在尝试养老保险基金的增值保值。除了投资稳健的银行存款和债券，从2012年开始，广东、山东等省份的养老金也已尝试投资股市，收益率稳定在5%以上。养老保险全国统筹制度，不仅可以对养老金实施统一调配，也能更好地选择养老金保值增值的投资渠道，让养老金通过金融和资本市场动起来，释放社会保障和市场要素的多重红利。

除了养老金，还有全国社会保障基金（社保基金）以及具有公募基金性质的养老目标基金。前者来源财政拨款和国资划转以及国务院批准的其他筹资方式设立。这部分基金可以通过入市的方式对资本市场进行调节，亦可弥补老龄化社会高峰期时出现的养老保险和其他保险的不足。后者的投资方向则是养老，且以长期稳健的投资为主。养老目标基金的存在，具有市场化、商业化和资本化的特点，也凸显社会资金对中国养老保险市场的信心。中国式养老，或者说中国式社会保障，不会因为老龄化来临而出现问题，也不会因为区域发展的不平衡而面临养老金支付的不均不公。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73555>

(来源：北京青年报)

黄奇帆：妇女延迟退休10年，相当于全国每年增加1万亿养老金

12月22日，由人民日报社指导、《中国经济周刊》主办的第十八届中国经济论坛在人民日报社隆重举行。本届论坛以“中国企业的全球竞争力”为主题，超过400位来自政商学界的重量级嘉宾共聚一堂，呈上一场思想盛宴。

在本届论坛上，中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆发表主旨演讲。他认为，供给侧的改革是结构性的改革，是长期经济发展的动力。供给侧结构性改革一定是基础性制度的改革，一定是体制、机制的改革，会产生生产力发展的红利。

黄奇帆分别从对外资金融机构开放、开拓服务贸易领域、农民工落户城市、延长女性退休年龄、降低运输成本等多个方面的供给侧改革做了深入分析，提出每一个方面的改革都有望带来万亿元级的红利。

在金融开放领域，黄奇帆认为，从去年4月份到现在，国务院金融稳定发展委员会、央行、银保监会和证监会相继出台了64条非常具体的开放性规则，是实打实的供给侧改革措施，相信今后几年会有一波非常热闹的外资金融机构进入中国的潮流，有可能会产生7万亿、8万亿人民币资产，增加了金融供给侧的力量。

黄奇帆指出，我国目前服务贸易总额一年一般是7500亿美元左右的规模，逆差3000亿美元。中国在进出口贸易上，今后10年真正的动力、红利，高质量、高效益的业务，体现在服务贸易上。十八大以来，我国推出自由贸易试验区的探索为中国解决服务贸易的瓶颈、短板创造了条件，将给中国的服务贸易带来发展的春天。

在黄奇帆看来，党中央提出到“十三五”末要实现2亿农民工就地落户城区，其中有1亿在沿海城市落户，1亿在内陆城市落户，这有非常重大的战略意义。他认为，今后，谁把农民工的城市化户籍制度做好，谁就是赢得未来10年、15年主动发力的城市。这是供给侧结构性改革有重大红利的措施。

延长女性退休年龄这一供给侧改革，也是黄奇帆认为可带来万亿级红利的重大举措。他认为，如果妇女退休年龄从现在的50岁变革为60岁，甚至是和男性一样延长到65岁，每年相当于增加1万亿元养老金，必将缓和许多省份养老金资金链紧张的情况，而且一年产生一万亿元红利进医保，还能多了几亿妇女10年的工作，又产生劳动力红利。

黄奇帆还表示，目前，中国所有的货物运输量占GDP的比重是15%，美国、欧洲都在7%。据他计算，如果这一比例能够下降3%-4%，就省了3万亿~4万亿元的成本。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73577>

(来源：中国经济周刊)

我国第一支柱“一支独大”，个人养老金有很大发展空间

人力资源和社会保障部曾发布信息显示，正在会同相关部门研究制定养老保险第三支柱政策文件，拟考虑采取账户制，并建立统一的信息管理服务平台，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品。

个人税收递延型商业养老保险试点被认为是第三支柱的开启，如今，试点期已过月余，下一步将走向何方？

“相比发达国家养老金体系已经有上百年历史而言，我国改革开放和市场经济建立才40年，与之相适应的养老金制度也才20多年时间。但是，在这20多年里，我国也基本上建立了符合世界趋势的三支柱养老金体系框架：1997年统一了覆盖全国的第一支柱城镇企业职工基本养老保险制度，2004年和2015年分别出台第二支柱的企业年金和职业年金政策，2018年税延型商业养老保险试点政策出台则标志着第三支柱个人养老金政策的初步探索开始落地。如今试点过去了一年，但因各种原因还没有全面推广。”近日，中国养老金融50人论坛秘书长董克用表示。

而就在第三支柱试点满一年之时，人力资源和社会保障部曾发布信息显示，正在会同相关部门研究制定养老保险第三支柱政策文件，拟考虑采取账户制，并建立统一的信息管理服务平台，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品。

这被市场解读为养老保险第三支柱的产品“篮子”有望扩容，如果一旦落地，也将为A股带来新增的大规模长期投资资金。

个人养老金有很大发展空间

从目前的情况看，我国第一支柱“一支独大”，第二支柱和第三支柱养老金有限，因此出现了结构暂时失衡的问题。

目前我国第二支柱的职业养老金包括面向城镇企业职工的企业年金和面向机关事业单位职工的职业年金。其中，企业年金经过十多年的发展，取得了长足进步，但也存在较多不足。根据人社部公布的《2018年度全国企业年金基金业务数据摘要》数据显示，截至2018年年末，全国仅有8.74万户企业建立了企业年金，参加职工人数为2388万人，仅占参加基本养老保险制度的5.7%。同时，职业年金能覆盖的也仅限于3000多万的机关事业单位工作人员。因此，第二支柱的职业养老金覆盖面约在6000万人左右，仅占第一支柱城镇职工养老保险参保人群的17%，非常有限，没能形成对第一支柱的有效补充。

据人社部公布的全国企业年金基金业务数据统计，今年上半年，我国企业年金规模为1.62万亿元。

此外，第三支柱虽然受到广泛关注，但也面临诸多挑战。2018年5月1日，个人税收递延型商业养老保险在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区试点实施，标志着我国第三支柱个人养老金制度正式落地。试点以来，各项工作运行情况良好，公众关注度较高。虽然仅在三个地区试点，但三地均已实现出单。但从试点来看，第三支柱个人养老金仍面临着一系列挑战：一方面，试点范围只有三个地区，且均为东部发达地区，在一定程度上会对第三支柱个人养老金制度在全国范围内拓展的借鉴意义产生影响;另一方面，试点仅限于商业保险参与，也会影响第三支柱个人养老金制度试点经验的积累。

“从长远来看，我国的第一支柱确实存在压力，5万亿的养老金怎么去投?搁在那里会不会贬值?都是我们目前需要面临的问题。而第二支柱的年金覆盖面太小，第三支柱的推进又面临一系列挑战，长期来看，我国养老金第三支柱还有很大发展空间。”董克用表示。

近年来，我国持续推动个人养老金第三支柱的发展，且已取得了积极成效，但从实践情况来看，要想为居民养老保障搭建起坚实的第三支柱，仅仅依靠保险业唱“独角戏”是远远不够的。

第三支柱扩容值得期待

建立公平、可持续的养老保险体系是我国养老保险改革的基本目标，从制度建设来说，我国已初步建立起了三支柱养老金制度框架，在改革方向上，将加快第三支柱个人养老金制度建设，激发个人积极性。

在董克用看来，我国通过中央财政拨付，以及国有资产划拨等方式，同时，还把各地集存的养老金委托进行投资，这些动作都会让我们的养老金体系不断的完善。

此外，董克用建议，通过全国统筹的方式回归保基本的本质，加快企业年金，考虑推进强制化。同时，大力推进第三支柱。

“第三支柱试点一年期满，但还有上升空间。根据《2019中国居民退休准备指数调研报告》显示，近50%的受访者对于个税递延型保险有一定的了解或完全了解，仅有21%的受访者认为个税递延型养老保险对其具有吸引力。”究其原因，清华经管学院中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正表示，个税递延型养老保险试点结果不理想的原因，主要在于税收优惠力度不够、投保流程过于复杂以及我国税收体制和消费者纳税意识不足。

为此，陈秉正建议，税延养老保险需要进行升级换代，提高产品收益、简化投保流程、优化产品设计、加强产品宣传来进一步吸引市场及消费者。

此外，近几年来我国各项养老金政策不断完善，养老金金融市场的容量不断扩大，各个金融行业对养老金金融的参与度大大提升，社会各界对养老金金融领域的关注度不断提高。比如，保险、银行、基金等金融机构越来越重视养老金金融业务的发展，相继推出了不少养老金金融产品，除了储蓄等传统业务之外，还衍生了养老理财、养老基金、遗嘱信托以及“以房养老”等新型业务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73590>

(来源：华夏时报)

国际交流

全球“变老”，养老金难题怎么破？

截至目前，由法国养老金改革引发的大规模罢工游行已持续半月有余，不仅涉及公交、能源、教育、医疗等众多行业，还导致法国公共交通几乎全线瘫痪。

当地时间12月19日，法国总理菲利普与工会代表举行会议，试图平息罢工。但法国强硬派CGT工会领导人马丁内斯在会后表示，工会决定于明年1月9日举行进一步罢工和示威。

老龄化趋势加快

长期以来，法国一直奉行十分复杂的“多轨制”养老金体系，使部分行业退休人员长期享受高于平均水平的福利。由于这一复杂体系严重失衡，且持续拖累法国公共财政，法国政府于今年9月推出了“单一积分制”体系，以消除“特权群体”，并设定了64岁的基准退休年龄，鼓励延迟退休。

不过，这项法案很快就招致了铁路、电力、警察等“多轨制”受益群体和工会的反对。马丁内斯12月19日称，工会在与菲利普总理就养老金改革计划进行会谈后，决定于明年1月9日举行进一步的罢工和示威。

然而，面临养老金改革难题的不光是法国，在全球老龄化趋势渐显的背景下，包括美国、德国、日本在内的全球多国都出现养老金入不敷出的局面。

据美国百科全书网站数据，2000年，只有德国、希腊、意大利、保加利亚和日本几个国家的老龄化指数高于100（即65岁以上老年人比15岁以下儿童多）。而到2030年，预计所有发达国家的老龄化指数都将超过100，日本和欧洲一些国家的指数甚至将超过200。虽然发展中国家的指数要比发达国家低很多，但预计该指数的增长速度将会大于发达国家。

伴随老龄化出现的，还有经济增长乏力和养老两大问题。

中国养老金50人论坛特邀成员孙博告诉《国际金融报》记者，“一方面，老年人口占比上升会使社会财富创造能力和消费同时减少，导致经济增长乏力；另一方面，生育率下降导致的养老金体系缴费能力下降，和预期寿命延长导致的支付压力增加，最终会影响社会对老年人的保障能力。”

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对《国际金融报》记者表示，“目前，人口老龄化已经是全球性大趋势，而应对人口老龄化，除了鼓励人口生育，就是延长法定退休年龄，加大劳动力供给，延长社保缴费时间，对冲养老金缺口压力。”

目前，德国养老金采用“转移模式”，即在职人员缴纳保险金“养活”老年人。为了弥补养老金缺口，德国已将退休年龄延至67岁，并推动税改扩大财政来源，但出于对养老金制度的担忧，越来越多的德国人已开始购买私人保险。

日本则实行养老金领取年龄的“弹性制”，即老年人延迟领取养老金，领取金额就越高。但现实是，延期领取人员不增反减，也从侧面反映出养老金对于日本老年人维持基本生计的重要性。

而在物价高的韩国，养老金也同样面临钱不够用的问题。为此，韩国政府一方面鼓励老年人再就业，一方面鼓励年轻人多缴、退休后多拿。但出于财政压力和养老金余额等原因，改革仍存争议，进展并不顺利。

“三支柱”模式为上策

在孙博看来，“三支柱”养老金模式仍然是世界各国养老金改革的方向和趋势。

所谓“三支柱”，即第一支柱公共养老金，由政府财政兜底，保障国民基本养老；第二支柱职业养老金，由雇主和雇员缴费，提升养老保障水平；第三支柱是个人养老金，由个人缴费，增强个人自我养老能力。

孙博表示，“‘三支柱’以及‘多支柱’养老金模式的核心在于，通过政府、企业和个人三方责任共担实现养老金来源的多样性，增强养老金体系可持续。”

事实证明，“多支柱”模式做得较好的国家，养老金体系也更加健康。

孙博说，“像荷兰、澳大利亚等在‘墨尔本美世全球养老金指数’排名中比较靠前的国家，都是采取了比较典型的‘三支柱’模式。在主要经济体中，‘三支柱’较健全的美国、英国养老金指数排名也要优于‘三支柱’发展相对落后的日本和意大利。”

目前，中国养老金体系实行的也是“三支柱”模式，但仍然存在规模总量小、结构不均衡、制度架构不完善以及市场化投资运营力度不足等问题。

当前，我国的养老金主要依赖第一支柱，即国家基本养老保险，而二三支柱养老金仅占总量的20.85%。

孙博认为，中国养老金改革应加快建立第三支柱个人养老金，形成的制度闭环，并着力扩大第二支柱企业年金覆盖面，实现三支柱均衡发展。

孙博还指出，我国第一支柱虽然采取社会统筹与个人账户相结合的制度，但个人账户却长期空账运作，与统筹账户混同管理。

“所以建议进一步完善优化第一支柱制度架构，将基本养老保险个人账户独立出来，划入第三支柱作为强制部分，在此基础上再通过自愿缴费形成第三支柱自愿性部分。”

孙博表示，这一方面有助于第一支柱清晰自身定位，减轻负担，发挥兜底保障功能，也有助于扩大第三支柱的覆盖面。

截至2018年底，我国社保基金累计投资收益达9599亿元，年均收益率为7.82%，相较一般储蓄及理财，收益已经相当可观。

因此孙博认为，作为增加养老金积累的重要途径，我国应当进一步加强养老金市场化投资运营力度。“首先，要扩大基本养老金委托投资规模，因为目前基本养老金委托投资规模8000多亿元，尚不足结余总规模的16%，仍有很大空间，而且要进一步扩大企（职）业年金投资范围，例如港股、海外、股权投资等”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=73554>

(来源：国际金融报)

放弃总统特殊养老金，马克龙生日愿望：将退休制度改革进行到底

法国总统马克龙在他42岁生日时表达了矢志推动退休制度改革的决心，宣布放弃总统退休特殊待遇，并呼吁工会在圣诞节期间暂停罢工。仍在持续进行的法国大罢工的民意支持率有所下降。

马克龙21日晚在访问非洲国家科特迪瓦时对外透露他决定放弃总统特殊养老金，同时也放弃在卸任总统后担任宪法委员会委员。当天恰逢他42岁生日。法国总统退休津贴每月税前6220欧元，宪法委员会委员的津贴每月1.35万欧元。

马克龙表示，总统养老金以后将纳入统一的退休制度积分体系。马克龙和今后的法国总统卸任后都将按照改革后的退休制度领取退休金。法国政府退休制度改革的核心之一是废除享有特殊福利的退休制度，意图更加公平。法国多个工会反对相关改革，要求政府放弃改革。

由于总统特殊养老金被抨击为“法国最大的特权福利”，马克龙此举被法国舆论普遍认为是他对外表达坚定推进退休制度改革的决心，首先从自己做起。

马克龙还呼吁工会能够在圣诞期间暂停罢工，以便民众假日出行。他说，暂停罢工并不代表工会放弃其要求，而是借此表明工会对法国民众的尊重，让人们能够在圣诞假期团聚。

然而，大罢工在进行17天后，22日仍然继续，多数工会没有响应马克龙的呼吁。记者当天在法国主要交通枢纽巴黎北站看到，法国国家铁路公司(SNCF)提供很有限的客运列车服务，五成高速列车停驶，四分之三郊区列车停驶。仍在提供服务的列车上乘客爆满，列车运行很紧张。

大批乘客提着行李在车站查询列车时刻表了解最新车次安排。据记者观察，在下午客流高峰时段半小时内，在一层站台西大厅仅有两趟列车抵达车站，没有列车驶离车站。SNCF呼吁民众取消或更改出行计划。不少乘客受访时表示无奈。

巴黎的交通依旧混乱，22日仍有多达14条地铁线完全停止运营。为了平息众怒，巴黎公交系统总算保留了一条通向巴黎北站的地铁线路，但全天仅开放6小时，而且巴黎北站被设为临时终点站，列车抵达北站后随即折返。

22日公布的最新民调显示，尽管仍有51%的受访者支持罢工，但已经比此前的支持率下降三个百分点。有法国学者认为，工会坚持在圣诞假期期间继续罢工有可能导致民意的转向，特别是出行困难问题不但会持续影响巴黎等城市，还将波及法国农村地区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73573>

(来源：新民晚报)

城市规划

上海：加装电梯新政出台，取消“一票否决”，政府最高补贴28万元

既有多层住宅加装电梯是改善市民生活、方便老年人出行的重要民生工作。上海市住建委、上海市房管局等10部门近日联合印发《关于进一步做好本市既有多层住宅加装电梯的若干意见》，将于今年12月25日起实施。内容包括：本楼幢业主同意率从原来的90%放宽到三分之二、取消“一票否决”、小区同意率从原来的三分之二降低到一半；最高补贴从24万元增加到28万元；可提取住房公积金用于支付电梯建设资金。同时，业主之间应通过协商等方式解决加装电梯中的利益平衡等事宜。

能加、愿加则尽加、快加

《意见》明确，坚持“业主自愿、政府扶持，社区协商、兼顾各方，依法合规、保障安全”，进一步扩大加装电梯试点，并将完善相关政策促进业主主体协商、政府扶持引导、各方协同支持、社区组织推进的加装电梯工作机制的建立，做到“能加、愿加则尽加、快加”。

《意见》结合加装电梯的实际，落实市政府有关推进“一网通办”改革要求，按照“便民、利民、高效、服务”的宗旨和“减环节、减时间、减材料、减跑动”的要求，对办理加装电梯的业务流程进行了优化再造，房管部门取消了项目立项环节，规划、建设、市场监管等部门简化审批材料，整合优化办事流程，提升协调服务能力，方便市民办事，对加装电梯行政审批事项、环节、申报材料、办理时限等进行了重新梳理和优化，并要求市相关部门公布办事指南、统一申报材料、规范审批流程。

业主同意率放宽到三分之二

《意见》指出，申请人应按照《物权法》第76条规定，就加装电梯的意向和具体方案等问题进行充分协商，并征求所在楼幢全体业主意见，经三分之二以上业主同意。加装电梯拟占用小区业主共有部分的，应征求建筑区划内全体业主意见，经过半业主同意。这两条，比原有规定中本楼幢90%业主同意且无明确反对，以及小区三分之二以上业主同意，都放宽了。

还要求居委会等基层组织积极搭建社区协商平台，组织业主民主协商，引导各利益相关方理性表达意见诉求，寻求各方意愿的最大公约数，促成共识达成。

在加装电梯的资金来源方面，在政府补贴资金比例40%不变的情况下，上海将资金补贴的最高限额由24万元提高到28万元。业主可以申请提取使用本人及其配偶、本人直系血亲的住房公积金，用于加装电梯中业主个人所需支付的建设资金。

加装要进行可行性评估

《意见》规定，对居民提出加装电梯意愿的小区，街道（镇）应当委托建筑设计等专业单位，对小区加装电梯进行可行性评估，初步明确该小区加装电梯整体设计要求。评估结果应告知所在小区业主委员会，同时告知居民委员会，并抄送区房管、规划资源部门和相关配套管线单位。

《意见》还在加强加装电梯质量安全监管、落实参与各方责任、提升项目设计水平、发挥专业社会服务组织作用等方面提出了要求。

《意见》提出，多措并举解决上下楼难题。一方面，在实施旧住房改造、“美丽家园”等建设项目时，将加装电梯一并纳入改造项目意愿征询范围，引导业主达成共识，推动成规模电梯加装；另一方面，鼓励通过完善无障碍设施、提供简易登楼设备服务、引导居民房屋置换等多种方式、多途径解决老年人上下楼困难。

加装电梯系列扶持政策

规划技术

在满足消防安全、不影响通行前提下，建筑退道路红线、退用地边界距离与最小建筑间距均按照原建筑外墙计算。

政府资金补贴

前期可行性评估费用纳入街道（镇）的公共财政预算。房屋安全性专家论证费用由公共财政承担。政府按照加装电梯施工金额的40%予以补贴（最高不超过28万元/台），市与区分担比例各为50%。

配套工程

相关配套单位在实施旧住房综合改造、低压电网改造、通信管线迁移、雨污混接改造等项目时，应统筹考虑加装电梯的配套需要。

电力、燃气、给排水、通信等相关单位要开通绿色通道，优先安排加装电梯的配套项目实施，并优惠收取配套费用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=73542>

(来源：北京晚报)

老年说法

法官费劲心机“骗走”老年人的钱？这出戏场场叫好！

法官们化身“骗子”和“托儿”，用尽十八般武艺，只为骗走老年人钱袋子里的积蓄……这个12月，天坛、龙潭街道的老人们欣赏了一台由东城法院的法官们演出的普法情景剧。这台旨在防范投资理财诈骗的专用情景剧，两年走进了7个街道，场场叫好，为1000多名老人普及了防范投资理财诈骗的知识。“我们希望有机会，尽量能把东城区的街道都跑个遍。”主创人员之一，东城法院法官金薇告诉记者。

老年人投资理财易上当

法官进社区给老年人普法，已经不是新鲜事儿，以往常常是法官们站着讲，居民坐着听，效果并非十分理想。2017年，有了进社区普法的计划后，东城法院天坛法庭的法官们就坐下来商量，怎样才能让普法效果更好？经过反复琢磨，法官们一合计，想不如给社区里的老人们演戏吧。“可能我们演的可能也没那么好，后来我们庭长提出来，说干脆咱们就演和讲结合。”东城法院天坛法庭的法官金薇笑说。为了让普法效果更好，最终，法官们决定采用表演和演讲相结合的形式。

普法剧要选择什么题材？法官们立刻联想到了工作中常碰到的老年人被骗的情形。金薇法官日常主要审理金融类的合同纠纷民事案件，但在办案过程中，她常常发现，很多看似正常的投资理财，实际上却暗藏骗局，而这种案件的受害者又主要是老年人。

金薇法官告诉记者：“正常的投资理财即使发生亏损了，如果是市场风险波动导致的，都属于正常的民事纠纷，不构成诈骗。但我们在审案的时候，发现这里边坑特别多，表面上有签订合同、承诺书，看上去像一个正常的理财，但实际上可能收了你的钱，却根本没有给你投入到市场，直接就转到个人账户里边去了，有的钱都去境外了，目的就是非法占有资金。这就是违法犯罪了。”碰上这类有诈骗嫌疑的案子，法院便会直接将案件移交公安机关。

让金薇感到痛心的是，近三年，在东城法院审理的投资理财涉众案件中，超过60%的受骗群体是年过51岁的中老年人。“有些老年人子女不在身边，没人关心、没人照顾，没人提醒，对新的诈骗手段根本不了解，自己手里又没有什么闲钱，但又迫切希望能够靠自己的能力改善生活，很可能就拿唯一一套房投资理财，最后一无所获，连家都回不去了，很可怜。”工作中常遇到受骗老年人，金薇感到十分唏嘘。

本着向老年人普及投资理财诈骗知识的想法，金薇和她的同事们把工作中遇到的真实案例提炼出来，通过普法剧的形式向老年人呈现。就这样，从前年夏天开始，东城法院天坛法庭开始进行“防范风险理性投资”普法短剧的演出，通过表演常见投资理财“坑老”场景，揭示行骗套路。龙潭、天坛、永外、安定门……如今，天坛法庭的普法剧已经走过了7个街道，累计观看居民人数超过1000多次。

大爷大妈上台体验被骗

在日常工作较为紧张的情况下，天坛法庭的法官们只能等下班后琢磨剧本和排练。上课练脑，鼓动抵押房产、理财养老；组织老年人参加免费采摘、免费旅游，将老年人带到隐蔽场所再集中行骗；免费给老年人作体检，有针对性的推销保健品……这些常见的坑老套路，被法官们一五一十地搬到了情景剧里。“再结合工作中遇到的情况，你一句我一句，就把台词聊出来了。”金薇笑道。

“你看今天这台下人山人海，这么多大爷大妈，今天肯定能接不少的合同呢。”“先别说什么合同不合同，上个月工资你还没给我呢……”法官扮演的销售经理和托儿，一唱一和地上了台。随后，“销售经理”以“社会调查”为名，和两位由台下观众本色出演的大妈攀谈起来。原来，为了让大爷大妈们更有代入感，法官们直接邀请台下的老年人上台，接受“骗子”的挑战。“台下观众看到周围的人上去演了，也觉得很有趣，现场气氛就变得很活跃。”金薇介绍道。

“两位大妈和孩子一块儿住吗？”、“平时是在家吃饭多，还是外面吃多啊？”“住的是平房还是楼房？”面对所谓的社会调查，两位大妈将个人情况和盘托出。

随之，“销售经理”话锋一转，向两位大妈介绍起了自家开发的养老投资产品。这时，假装路过的“托儿”凑上来，向“销售经理”夸赞起了所谓的养老投资项目。一个月收益率10%，一年收益率120%，还能享受免费的保健品、出国旅游……面对犹豫的大妈，“托儿”开始讲述，自己的爹妈是如何不顾儿女反对投资产品，最终获益颇丰的故事。

一位大妈质疑：“闺女，你不是托儿啊？”“销售经理”和“托儿”坚称互不认识，劝说老人将住房和存款拿来投资：“房子可不是押给我们，房子正常住、保健品正常吃，就能够赚到钱。我们项目是公益性质的，只面向有困难的老年人，名额极其有限……”“天上不会掉馅饼。”台上的两位大妈最终拒绝了投资的项目。当一个小情景剧落幕，台下气氛正热烈的时候，金薇法官以法官形象亮相，结合真实案例向老年人传授如何防范投资理财的陷阱，如何维权的相关知识。

被邀请上台即兴参演的老年人，常能犀利地当场戳穿“骗子”们设下的骗局，但倘若这样的剧情真的发生在生活中，不少老年人却很容易掉进陷阱。有一次刚演完，就有老人跑上来对法官说：“我前两天刚给人投了60万，听你这一讲，我这心都凉了，你们应该早点来，早一礼拜我就不上当受骗了。”

几乎每一场演出后，都有老人上来向法官咨询各种各样的问题。金薇向记者感慨：“感觉到老年人能够近距离接触法官的机会其实很少。如果不来打官司的话，很多老人不知道法官是干什么的，甚至不少人对法官的

印象还停留在“吃了原告吃被告”的观念上。而通过这样的形式，他们知道了什么是法官，什么是法院，什么是法律。”

东城法院政治部的干警刘向智在一幕普法剧中扮演骗子，他向记者总结道：“我们就想达到一个让老年人能看得懂，也能听得明白，还能学到会的效果。”

链接：法官给老年朋友支招

如何选择投资理财产品才能不上当？

第一，要通过正规渠道投资，在签订合同时注意审核对方是否具有相关资质，是否具有专业能力。第二，根据自己的实际情况进行投资，一定要量力而行，在保证正常生活的情况下，以多余资金进行投资理财，这样即使发生亏损，也不会动摇根基。第三，投资之前，要充分了解市场、了解产品，预付风险和收益，对于自己不懂的产品尽量不要参与。第四，制定理财规划，密切关注市场变动，对何时应当追加投资、何时应当减仓止损做到心中有数，防止盲目操作造成不经济的情形发生。

发现上当受骗应当如何维权？

大家应该在发现上当受骗的第一时间通知自己的子女，搜集证据，向公安机关报案。第一步，收集投资证据。如打印银行流水单；截图微信、支付宝订单号、交易号，打印转账凭证等证明资金往来。第二步，携带证据到公安机关报案。第三步，继续查找骗子的下落，与骗子继续周旋，积极补充证据。第四步，尽可能提供平台的资产线索，让警方第一时间冻结骗子的账户，尽可能的追回被骗资金。

公安机关如果正式立案，会出具一个立案通知书，或者给你一个网站和密码，通过网站查询可以查到电子版的立案通知，这个时候就表明案件已经立上了，公安机关开始侦查程序。待侦查完毕了，案件会移送送到检察机关，由检察机关向法院提起公诉，法院按照刑法以及刑事诉讼法的规定来进行审理。

公安机关没有立案怎么办？

如果公安机关明确告知，这个案件不构成刑事犯罪，建议你走民事程序来处理，那么这个时候，大家就可以到法院来提起诉讼了。起诉的程序与去公安机关报案是一样的，也是要携带准备好的证据，到被告所在地法院的立案庭提交材料。

不去公安机关报案，直接找法院行不行呢？

法律规定了先刑后民的处理原则。如果立案审理的过程中，法院发现这个案子涉嫌犯罪，或者已经有其他受害人报案了且被立案了，那么按照法律的规定，法院会停止对案件的审理，裁定驳回原告的起诉，将所有的案件材料移送至公安机关，由公安机关来进行处理。所以，对于有犯罪嫌疑的案件来说，直接到法院起诉可能反而会耽误时间，

遇到普通的民事纠纷，大家应该到法院起诉，运用法律武器来保护自己的合法权益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=73597>

(来源：北京日报)

遇见养老“福利”吃住竟可不花钱，168人被骗了521万元

交8万元“押金”就能免费住上养老院，每年返还利息，住上10年不仅一分钱不花，还有免费专职医生24小时护理，遇到这样的“好事”你心动了吗？但也就是这样的“好事”，让不少老年人投入了毕生积蓄，最终却血本无归……18日，记者从省公安厅了解到，近日，简阳警方侦破一起针对老年人实施的非法吸收公众存款案，涉及群众168名，涉案金额高达521万元。

遇见养老“福利”吃住竟可不花钱

2018年夏季的一天，张大爷和老伴在外散步时，碰到自称是四川世华博爱医养基地工作人员的小杨。小杨热情地告诉张大爷，他们公司搞了一个惠民养老项目，医养结合、配套齐全、设施先进……

小杨介绍得仔细，张大爷也听得入神，通过几天的联系后，小杨把张大爷带到了一处门上挂着“四川世华博爱养老院”的办公室里。一进房门，张大爷看见现场已经坐了近百名老人，在文艺表演和奖品发放后，工作人员又请来了一名“教授”为老人们讲养生课。

随后，一名自称为公司经理的男子告诉现场的老人，现在只要交8万元“押金”，就能免费住上养老院。该公司的养老项目提供多种套餐，办理档次越高，入住越快，办理套餐后公司每年返还现金，利息还可抵扣生活费，相当于住上10年一分钱不花，非常划算。经理口中如此大的“优惠”，让现场不少的大爷大妈立即掏腰包购买了养老套餐，张大爷也购买了8万元的“福禄寿卡”套餐。

按照该经理的说法，“养老院”还需要半年的建设周期，于是张大爷回家开始了漫长的等待。一开始，小杨还会主动给张大爷打电话说养老院的建设进度，可后来电话越来越少，到了今年年初，小杨的电话已经打不通了。感觉事有蹊跷的张大爷再次来到曾经参观过的“四川世华博爱养老院”办公室，但却发现这里早已人去楼空。此时，张大爷才幡然醒悟，自己上当受骗了。

民警深挖细查起底“养老”骗局

今年年初，简阳市公安局接到多名老年人报案，称他们遭遇了“养老”骗局。接到报案后，简阳市公安局经侦大队联合东溪镇派出所抽调精干警力成立专案组，进行立案侦查。为了进一步查明案情，最大限度地挽回群众损失，专案组民警一边做好被骗老人们的接待工作，登记受损情况，一边加紧侦查破案。经过多地取证，专案组民警迅速锁定了犯罪嫌疑人和相关证据，并先后将犯罪嫌疑人陈某宇、周某、彭某蓉等人抓捕归案，同时全力做好追赃与损失挽救工作。

经审讯，犯罪嫌疑人陈某宇等人交代，其团队为了赚取利润，聘请营销团队，包装了一个名为“四川世华博爱养老院”的项目，以散发宣传单、邀请卡，张贴户外海报等方式招收会员，共计向168名群众收取了“养老预存金”521万元。但是直到陈某宇团队被抓的那一天，他们所谓的“四川世华博爱养老院”仍是一片处于装修初期的工地。

今年10月，犯罪嫌疑人陈某宇因非法吸收公众存款罪，被简阳市法院依法判处有期徒刑3年，并处罚金3万元，犯罪嫌疑人周某、彭某蓉等也被判处有期徒刑。

但是，办案的终结并不意味着案件的终结，如何追回老人们被骗的积蓄，成为了办案民警最重要的一项任务。从接到报案以来，专案组民警辗转成都、广元、遂宁等全省多地，累计已追回116万余元涉案资金，扣押房产一套。目前，警方正在积极准备相关发还手续。

警方提醒投资一定要谨慎

在这起案件中，犯罪嫌疑人针对老年人关注的养老问题，采取多种包装手段，为其违法犯罪活动披上了“合法”的外衣。再加上热情的营销人员、丰厚的回报以及各种套路和话术，让原本就缺少防范知识的老年人深信不疑。民警在侦办此案的过程中，发现不少老人直到报案时，仍在幻想该“公司经理”能兑现入住“养老院”的承诺。

对此，警方提醒广大市民尤其是老年人群体，面对明显“划算”的入会、投资等活动，一定要谨慎，避免落入陷阱，把几十年省吃俭用攒下来的血汗钱一朝化为乌有。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=73562>

(来源：四川法治)

政府购买服务

重庆：南川区大东坡养生养老谷建设项目1：500数字化地形图测绘服务采购公告

发布日期：2019年12月20日

一、项目号：19C0000 采购执行编号：NCZFCG-G2019074

二、项目名称：南川区大东坡养生养老谷建设项目1：500数字化地形图测绘服务

三、采购方式：公开招标

四、预算金额：¥2,520,000.00元

五、项目详情概况

大东坡养生养老谷建设项目1：500数字化地形图测绘服务 ¥2,520,000.001

最高限价总计：¥2,520,000.00元

六、项目政策信息

(一) 按照《财政部生态环境部关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕18号)和《财政部发展改革委关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕19号)的规定，落实国家节能环保政策。

(二) 按照《财政部工业和信息化部关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》(财库〔2011〕181号)的规定，落实促进中小企业发展政策。

(三) 按照《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)的规定，落实支持监狱企业发展政策。

(四) 按照《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)的规定，落实支持残疾人福利性单位发展政策。

七、供应商资格要求

合格投标人应首先符合政府采购法第二十二条规定的基本条件，同时符合根据该项目特点设置的特定资格条件。

(一) 基本资格条件

- 1、具有独立承担民事责任的能力；
- 2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6、法律、行政法规规定的其他条件。

八、获取公开招标文件的地点、方式、期限及售价

获取文件期限:2019年12月20日至2020年1月9日18:00

文件购买费: ¥ 0.00元/分包

获取文件地点: 供应商自行在重庆市政府采购网、重庆市南川区公共资源交易网上下载。

方式或事项:

(一) 根据《重庆市财政局关于印发〈重庆市政府采购供应商注册及诚信管理暂行办法〉的通知》(渝财采购〔2015〕45号)规定,投标人应按要求进行注册,通过重庆市政府采购网(www.ccgp-chongqing.gov.cn),登记加入“重庆市政府采购供应商库”。

(二) 凡有意参加的投标人,请到采购代理机构领取或在《重庆市政府采购网》网上下载本项目招标文件以及图纸、补遗等开标前公布的所有项目资料,无论投标人领取或下载与否,均视为已知晓所有招标内容。

(三) 各投标人递交投标文件时在投标(开标)地点向采购代理机构缴纳招标文件购买费。若投标人为微型企业且所投标产品为微型企业生产的,评标时由评标委会核实认定后,可在本项目采购结果公告后持招标文件购买费发票原件至采购代理机构办理退还手续(微型企业的认定标准详见工信部联企业〔2011〕300号,投标人须提供企业所在地的县级以上中小企业主管部门的证明文件)。

(四) 投标人须满足以下两种要件,其投标才被接受:

1、按时递交了投标文件;

2、按时报名签到。

九、投标信息

投标文件递交开始时间: 2020年1月10日09:00

投标文件递交结束时间: 2020年1月10日09:30

投标文件递交地点: 南川区公共资源交易中心(见当日大厅LED指示牌)。

十、开标信息

开标时间: 2020年1月10日09:30

开标地点: 南川区公共资源交易中心(见当日大厅LED指示牌)。

十一、联系方式

采购人: 重庆市南川区新城开发建设有限公司

采购经办人: 刘鑫

采购人电话: 13657668977

采购人地址: 南川区传媒大厦

代理机构: 重庆市南川区公共资源综合交易中心

代理机构经办人: 交易中心

代理机构电话: 71610555

代理机构地址: 南川区商务中心右副楼二楼

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=73584>

(来源: 中国政府采购网)

河南：涧西区民政局-涧西区广文路示范性社区养老服务中心建设项目（工程）-公开招标公告

一、采购项目名称: 涧西区广文路示范性社区养老服务中心建设项目（工程）

二、采购项目编号: 洛涧公开-2019-80

三、项目预算金额: 1176756.09元

最高限价: 1176756.09元

序号包号包名称包预算(元)包最高限价(元)

11洛阳市涧西区广文路示范性社区养老服务中心建设项目1176756.091176756.09

四、采购需求(包括目标、标准、数量、规格、服务要求、验收标准等)

1、项目名称及招标编号: 洛阳市涧西区广文路示范性社区养老服务中心建设项目; HNCA2019-ZB12-127。

2、政府采购管理部门批复编号: 洛涧公开-2019-80

3、建设地点: 洛阳市涧西区

4、工程概况: 本工程位于洛阳市涧西区。建设内容为洛阳市涧西区广文路示范性社区养老服务中心建设项目。

5、标段划分: 本项目共划分为一个标段。

6、招标范围: 本项目施工图纸及工程量清单范围内的全部内容;

7、工期要求: 90日历天

8、安全目标、文明工地目标: 杜绝死亡事故, 市级文明工地;

9、质量要求: 符合国家质量验收备案标准

10、扬尘防治目标: 做到“七个100%, 八个必须”

五、采购项目需要落实的政府采购政策

六、供应商资格要求:

1、投标人应具有独立法人资格, 具有有效的营业执照。(投标文件中须附营业执照原件的扫描件, 并加盖单位公章。)

2、投标人须具有建筑工程施工总承包叁级(含)或以上资质, 具有有效的安全生产许可证。(投标文件中须附证件原件的扫描件, 并加盖单位公章。)

3、拟派项目经理须具有建筑工程专业贰级(含)或以上注册建造师执业资格(不含临时建造师, 注册单位与投标人一致), 并具有有效的安全生产考核合格证书, 且未在其他在建项目中担任项目经理, 并提供项目经理无在建项目承诺书。(投标文件中须附以上证件原件的扫描件, 并加盖单位公章。)

4、投标人拟派本项目的项目经理、委托代理人须提供2019年1月以来本单位为其缴纳任意6个月的社保证明【社保证明指由社保部门出具的在本单位缴纳社保的证明原件加盖社保部门印章或者在社保部门官方网站下载的带有社保机构印章的证明材料】。(投标文件中须附社保证明的扫描件, 并加盖单位公章。)

5、财务要求: 投标人财务状况良好, 须提供2016年度-2018年度(成立不足三年的提供成立以来年度)任意一年的经第三方审计机构出具的审计报告; 包括经第三方审计机构出具的审计报告和经审计的财务报表(包含资产负债表、利润表、现金流量表及财务报表附注)。投标人成立不满一年的提供最近一月的财务报表。(投标文件中须附审计报告或财务报表原件的扫描件, 并加盖单位公章。)

6、投标人须提供近六个月(以开标日期为准)中任意一个月份依法缴纳社会保障资金的证明材料: 主要是指投标人缴纳社会保险的凭据(专用收据或社会保险缴纳清单)。依法不需要缴纳社会保障资金的投标人, 应提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金。投标人成立不满一个月的, 则提供自成立日以来的社保证明资料。(投标文件中须附证明资料的扫描件, 并加盖单位公章。)

7、信用查询: 根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库〔2016〕125号)和《河南省财政厅关于转发财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库〔2016〕15号)被列入中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”的, 被列入中国执行信息公开网(<http://zxgk.court.gov.cn/>)“失信被执行人”的、被列入国家税务总局网站(www.chinatax.gov.cn/)——重大案件查询栏目“重大税收违法案件当事人名单”的投标人将被拒绝参加投标。投标人须提供上述三个网站相关栏目信用记录的查询结果, 应当将查询结果清晰展开打印。(投标文件中须附上本网站相关栏目的信用记录截图, 并加盖单位公章。)

8、外省建筑企业拟承接业务的, 递交投标文件截止时间前需通过“河南省建筑市场监管公共服务平台”(<http://hngcjs.hnjs.gov.cn>)按规定报送企业基本信息和在豫人员信息。(投标文件中须附网页查询截图, 并加盖单位公章, 否则视为无效投标。)

9、本次招标不接受联合体投标。

七、是否接受进口产品: 否

八、获取招标文件

1.时间: 2019年12月23日至2019年12月27日(北京时间, 法定节假日除外。)

2.地点: 洛阳市公共资源交易中心网站(www.lyggzyjy.cn)

3.方式: 登录洛阳市公共资源交易中心网站, 点击“交易登录”, 选择“证书Key”方式登录, 进行网上报名, 并下载招标文件。详见附件。

4.售价: 0元

九、投标截止时间及地点

1.时间: 2020年01月13日09时30分(北京时间)

2.地点：洛阳市涧西区天津路与联盟路交叉口向北50米洛阳市涧西区公共资源交易中心三楼开标一室。

十、开标时间及地点

1.时间：2020年01月13日09时30分（北京时间）

2.地点：洛阳市涧西区天津路与联盟路交叉口向北50米洛阳市涧西区公共资源交易中心三楼开标一室。

十一、发布公告的媒介及招标公告期限

本次招标公告在《河南省政府采购网》中国招标投标公共服务平台》、《河南省电子招标投标服务平台》、《洛阳市公共资源交易中心网》上发布。招标公告期限为五个工作日2019年12月23日至2019年12月27日。

十二、联系方式

1.采购人：涧西区民政局

地址：洛阳市涧西区天津路85号天津路综合办公楼4楼

联系人：董女士

联系方式：0379-64823275

2.采购代理机构：河南诚安工程管理咨询有限公司

地址：洛阳市高新区延光路国家高新技术创业服务中心8楼809-810室

联系人：刘先生

联系方式：0379-60689512chenganzb@163.com

发布者：李佩洋

发布时间：2019年12月20日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=73583>

(来源：中国政府采购网)

广东：广州市番禺区沙湾镇人民政府2020-2021年度居家养老大配餐服务项目（重招）公开招标公告

广州政勤招标采购有限公司受广州市番禺区沙湾镇人民政府的委托，对广州市番禺区沙湾镇人民政府2020-2021年度居家养老大配餐服务项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440113-201911-114984-0074

二、采购项目名称：广州市番禺区沙湾镇人民政府2020-2021年度居家养老大配餐服务项目

三、采购项目预算金额（元）：2,300,000

四、采购数量：2年

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

1.项目编号：GZZQ-01-FG-11-C。

2.项目名称：广州市番禺区沙湾镇人民政府2020-2021年度居家养老大配餐服务项目（重招）。

3.项目类别：服务类。

4.项目内容：为贯彻落实《广州市社区居家养老服务管理办法》、《番禺区社区居家养老服务改革工作实施方案》、《番禺区社区老年人配餐服务试点工作方案》、《广州市重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系工作方案的通知》、《广州市民政局广州市残疾人联合会关于做好重度残疾人助餐配餐服务申请审核工作的通知》和《广州市番禺区残疾人联合会关于做好重度残疾人助餐配餐服务的通知》，推进沙湾镇助餐配餐工作。现通过公开招标方式确定1家中标单位，为采购人辖区内符合条件的长者和重度残疾人提供爱心配餐服务。详见《采购人需求》。

5.资金来源：财政性资金。

6.本项目投标邀请及招标文件中所有时间均为24小时制北京时间，所有货币单位均为人民币元，所使用的计量单位均以《中华人民共和国法定计量单位》为准（特别注明除外）。

7.投标人必须对项目进行整体投标，不允许仅对其中部分内容进行选择性投标，否则被视为无效投标。

8.本项目不接受联合体投标。

9.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动，仅能由一家企业参与投标。

六、供应商资格：

1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件，并在参加正式投标时放入投标文件中：

（1）具有独立承担民事责任的能力，在中华人民共和国境内注册的法人或其它组织或自然人；（法人或者其他组织的营业执照、事业单位法人证书复印件、或社会团体法人登记证书复印件，或执业许可证复印件，自然人的身份证明复印件）

（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（提供2018年的财务状况报告复印件（至少包含资产负债表、收入支出表或(利润表和现金流量表)，或银行出具的资信证明复印件；若投标人新成立的，提供成立至今的月或季度财务状况报告复印件）

（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（提供书面声明）

（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（提供2019年度内任意一个月缴纳税收的凭证复印件；提供2019年度内任意一个月缴纳税收的凭证复印件。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明。）

（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（提供书面声明）

（6）法律、行政法规规定的其他条件。

2.投标人须具有《餐饮服务许可证》或《食品经营许可证》（许可类型：集体用餐配送单位）（如国家另有规定，则适用其规定）。

3.分公司投标的必须由具有法人资格的总公司授权；

4.为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商及其附属机构，不得再参加本项目投标。（提供书面声明）

5.投标人未被“信用中国”网站、中国政府采购网列入失信被执行人、税收违法、政府采购、环境保护、知识产权等领域严重失信行为的主体。（注：报名时以及在编制投标文件中不用提供此项查询结果，评审时根据查询的结果截图为准。）

七、符合资格的供应商应当在2019年12月20日至2019年12月27日期间（上午09:00至12:00,下午14:00至17:00，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广州政勤招标采购有限公司（详细地址：广州市番禺区沙湾镇福龙路999号28栋705房（钻汇大厦））购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2020年01月10日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市番禺区沙湾镇福龙路999号28栋705房（钻汇大厦）

十、开标时间：2020年01月10日09时30分

十一、开标地点：广州市番禺区沙湾镇福龙路999号28栋705房（钻汇大厦）

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年12月20日至2019年12月26日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：梁先生联系电话：020-31564914

采购项目联系人（采购人）：曾小姐联系电话：020-34738937

（二）采购代理机构：广州政勤招标采购有限公司地址：广州市番禺区沙湾镇福龙路999号28栋705房（钻汇大厦）

联系人：梁家文联系电话：020-31564914

传真：020-31564914邮编：511400

（三）采购人：广州市番禺区沙湾镇人民政府地址：沙湾镇中华大道371号

联系人：谭小宇联系电话：020-84736492

传真：020-84738185邮编：511483

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布者：广州政勤招标采购有限公司

发布时间：2019年12月20日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=73582>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考